

第一节 2020 年政府工作报告要点

5月22日，李克强总理作政府工作报告，要点如下：

一、2019 年和今年以来工作回顾

- 经济运行总体平稳。
- 经济结构和区域布局继续优化。
- 发展新动能不断增强。
- 三大攻坚战取得关键进展。
- 民生进一步改善。

二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。

积极的财政政策要更加积极有为。

稳健的货币政策要更加灵活适度。就业优先政策要全面强化。

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务

三、加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业加大减税降费力度。

推动降低企业生产经营成本。

强化对稳企业的金融支持。

千方百计稳定和扩大就业。

四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能深化“放管服”改革。

推进要素市场化配置改革。

提升国资国企改革成效。

优化民营经济发展环境。

优化民营经济发展环境。

提高科技创新支撑能力。

深入推进大众创业万众创新。

五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变推动消费回升。

扩大有效投资。

深入推进新型城镇化。

加快落实区域发展战略。

提高生态环境治理成效。

保障能源安全。

六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收坚决打赢脱贫攻坚战。

着力抓好农业生产。

拓展农民就业增收渠道。

七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘促进外贸基本稳定。

积极利用外资。

高质量共建“一带一路”。

推动贸易和投资自由化便利化。

八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展加强公共卫生体系建设。

提高基本医疗服务水平。

推动教育公平发展和质量提升。

加大基本民生保障力度。

丰富群众精神文化生活。

加强和创新社会治理。

强化安全生产责任。

第二节 2020 全国两会热点话题

一、战胜疫情 展现深刻文化精神

【背景介绍】

5月21日，全国政协委员、中国医学科学院院长王辰如接受人民日报记者提出的中国战“疫”为什么能取得显著成效时指出：这首先是我们文化的一个胜利。

从人民万众一心尊重和维护生命的行动，到党和国家领导人的重要决策部署，再到医务界专业的行动，都深刻地体现了尊重生命和健康的文化和团结一心、共克时艰的文化，这在应对重大疫情中发挥了至关重要的作用，而这些深层的精神内核，始终存在于我们中华民族的基因里，流淌在中华儿女的血液中。

【公考角度解读和分析】

战疫情离不开思想的指引，离不开精神的引导，深刻地展示了这些流淌在我们民族血液中、留存在我们民族基因里的优秀品质。主要如下：

一是黎元为先的民本思想

从《尚书》中的“民惟邦本，本固邦宁”，到孟子讲“民为贵”，到李世民提出“天地之大，黎元为先”，再到北宋时期苏辙谏言“去民之患，如除腹心之疾”……从古至今，民本思想一直存在于我们的观念中，这种深层次的文化理念是我们在做出选择时无形的“指挥棒”。

在1月份，习近平总书记多次指示，“要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓。”拿出巨大的政治勇气做出了“封城”的决定。在抗击肺炎过程中，提出了应收尽收、应治尽治的指导思想。习近平总书记强调，生命重于泰山。制定周密

方案，组织各方力量开展防控，采取切实有效措施，坚决遏制了疫情蔓延势头。这是坚持以人民为中心，尊重老百姓生命和健康最生动的注脚。

“人民生命重于泰山!只要是为了人民的生命负责，那么什么代价、什么后果都要担当”，这是党和国家最高领导人的庄严承诺。

二是众志成城的团结精神

上下同欲者胜。疫情发生后，从医护人员到武警战士，从社区干部到建筑工人，千千万万人手牵手心相连，在同心协力中创造了令世界惊叹的中国速度、中国效率和中国奇迹。社会各阶层、各行各业迅速投身战“疫”行动，团结共进、众志成城成为战“疫”取得显著成效的重要保障。

一方有难，八方支援。1月24日除夕，解放军医疗队星夜驰援，此后，全国各地340多支医疗队，共4.2万名医护人员奔赴抗疫一线;19个省份对口支援湖北除武汉市外16个市州(林区)，四面八方的战“疫”力量火速向武汉、向湖北集结。那些从全国各地运往武汉的生活物资，更是体现了我们的同胞情和手足义。

三是风月同天的人文关怀

病毒，是全人类的敌人。疫情面前，我们在做好本国疫情防控的同时，也向那些曾经捐助过我们甚至没有捐助过我们的国家都提供了大量的援助，肩负起了一个国际上负责任大国的担当。

在中国抗疫最艰难的时刻，100多个国家和数十个国际组织纷纷给予支持和援助。疫情在全球加速蔓延之时，中国将援助物资发往150多个国家和国际组织，向伊朗、伊拉克、意大利、塞尔维亚、埃塞俄比亚等国家派出医疗专家组。中国秉持人类命运共同体理念，毫无保留地分享疫情防控经验，向世界提供“中国方案”，展现出负责任大国的胸怀和担当。

二、强化公共卫生法治保障

【背景介绍】

在防疫的特殊背景下，完善公共卫生体制机制、强化公共卫生法治保障，成为全国两会的关注焦点之一。

5月21日晚，十三届全国人大三次会议在人民大会堂新闻发布厅举行新闻发布会。大会发言人张业遂就公共卫生热点话题回答中外记者提问时表示，中国目前有30多部与公共卫生法治保障有关的法律，在此疫情大考中总体经受住了考验，发挥了积极作用，但是也存在一些短板和不足。下一步，人大常委会的一些重要工作是通过立法、修法，进一步完善和强化公共卫生法治保障体系。

【解读与分析】

【原因分析】

突如其来的新冠肺炎疫情，剧烈冲击着公共卫生安全。总结抗疫的宝贵经验，法治是重要基石。但也要看到，这次疫情暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生体系等方面存在一些短板。特别是在“理顺医药卫生体制，改革疾病预防控制体系，提高疫情监测预警能力”“完善公共卫生应急法律法规，健全重大疫情、公共卫生应急管理和救治体系”等方面，还需要下大气力。从立法方面来看，法律上仍有空白、弱项、短板，缺乏全覆盖和硬约束、硬条款，有些法律规定相互衔接不够，甚至出现矛盾，确有系统进行修订、完善的必要。

习近平总书记高度重视新冠肺炎疫情的依法防控、依法治理工作，明确提出“全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设”“构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系”，为我国公共卫生法治建设指明了方向。

【参考对策】

一是坚持问题导向、突出重点。把这次疫情防控工作中关系比较重大、需要作较大修改的法律作为重点项目，列入计划、着力推动。

二是坚持统筹考虑，全面推进。将大健康大卫生的理念贯彻到立法修法工作，在考虑公共卫生领域法律修改的同时，还充分考虑与之相关法律、涉及规定公共卫生重要内容条款有关法律的研究修改。

三是区分不同情况，采取多种立法形式。针对疫情防控中暴露的短板和不足，计划中的项目有的需要作较大幅度修改，有的是新制定或刚修改的，需要作出针对性修改，有的需要进行联动修改，有的可以“打包”修改。

四是坚持深化改革，解决难点问题。深入评估疫情防控工作中暴露的各种问题，需要立法落实改革决策，健全制度体系。

五是做好法律衔接，增强法律规范系统性、完整性、协同性。比如相关法律对疫情信息发布主体规定不完全一致等问题，要系统考虑相关法律制度，使各项制度规范严密、衔接有序、协调统一。

三、关注高空抛物

【背景介绍】

2020年全国两会审议民法典草案成为一大亮点，其中高空抛物入法引发关注。近年来，高空抛物事件时有发生，成为“悬在城市上空的痛”。全国人大代表、广东省律师协会会长肖胜方介绍说，这次草案最终规定，对于高空抛物，有关机关要及时调查，查清责任人。物业公司也要采取必要的安全保障措施。有关机关介入调查以后往往能够找出肇事者，这样一来，就能够大大减少“一人抛物，全楼买单”这种案例。另外，因为明确了责任，物业公司也会更加积极主动地做好防范措施，从源头上守护好头

顶上的安全。

【解读与分析】

【原因与意义】

民法是调整民事关系的法律。民法典是社会生活的百科全书，人民权利的法律宝典，每个公民的生活和工作，每个企业的设立和运营，都离不开民法规范。

高空抛物现象频发的原因在于，随着我国社会经济高速发展，城镇化进程加快，高空设施不断增多，一方面，旧有道德规范难以对新的社会问题产生约束力；另一方面，制度设计层面也存在漏洞。此类高空抛物坠物致人伤亡事件频发不止，对社会生活也造成了恶劣而深刻的影响。

城市高空抛物现象一次次撩拨社会的安全感，作为所有民事主体总行为准则的民法典对此予以回应，为社会提供更准确的行为预期和处置标准的遵循，也是民法实用性的应有之义。

【参考对策】

消除安全隐患，法律和技术的手段都必不可少。防范高空坠物，严控高空抛物，还需要采取精细化措施应对，把每一个安全环节做实做细。政府管理部门既要有更完善、细化的责任体系，也需要责任部门的重视和执行力。从源头上做好风险防控工作，对高空坠物现象加以规制，比如面对旧楼结构老化、安全性差等问题，应该未雨绸缪，采取有针对性的预防和应对措施。

日常生活中，相关社区和物业单位应加强管理，做好宣传，提高居民的安全防护意识；同时，每个公民都要自觉提升公共意识、法治观念，及时检查窗体、广告牌匾是否安全，清理阳台上的搁置物和悬挂物，避免发生意外。