

2019年鄂托克前旗公开招募雇用工作人员考试

笔试备考指导资料

笔试备考内容为综合能力公共基础知识及申论,本处选择部分知识进行介绍,具体指导见下文。

公共基础知识

公基考查范围较为广泛,涉及政治、经济、管理、地理科技、历史人文、农业农村知识、农村党建、计算机等方面知识,下文选择部分知识进行介绍。

题型释义

◆**政治**——备考内容涉及重大政治热点(如十八大报告、十八届三中、四中、五中、六中全会、十九大、二中全会、三中全会内容等)、马克思主义基本原理、党的一系列重大会议、毛泽东思想、中特、习总书记讲话、19年两会知识。

◆**经济**——内容涉及市场经济、微观经济和宏观经济等经济学基本理论知识。

◆**历史人文**——内容涉及绘画和雕塑、文字和书法、音乐、手工艺、建筑等文化和中国历史等知识。

◆**地理科技**——地理部分内容涉及空间地理、地理文化符号等内容。科技部分内容涉及科技史、能源技术、信息技术和生活常识等内容。

◆**管理**——内容涉及管理基础理论、行政管理、公共政策和领导四大块。平时要加强这几个方面内容的学习。

◆**法律**——注意宪法、刑法、民法、行政法、诉讼法等主干法律知识的识记学习,建议列好学习计划。

◆**时事政治**——时事政治主要测查应试者对时事政治的了解,对社会和事物的观察、思考和知识积累的程度。备考内容涉及近一年来国际、国内发生的重大时事,以及历史、文化、科技等诸多方面的常识。这部分内容主要考查考生的时事热点储备知识能力,考生平时要坚持从网站、电视新闻、半月谈杂志等方式获取信息。

◆**农业农村知识**——此部分包含党在农村有关政策、农业农村知识。农业农村知识内容涉及农业知识的备考,在了解农业常识的基础上,可关注社会主义新农村建设、推进农业现代化发展、农村党的基层组织建设、农村土地权属、民主管理制度等农村方面的一些政策。

党在农村有关政策主要包含:指导“三农”工作的“一号文件”、中央农村工作会议、十三五脱贫攻坚计划等内容需要了解相关知识,此外,如国家农业节水纲要(2012—2020)(节选)、农村社会保障制度、农村最低生活保障制度、新型农村合作医疗制度等相关政策也需一并了解。

◆**公文写作**——了解十几种基本的党政机关常用公文形式,针对基层使用率比较高的公文形式做掌握了解。

◆**职业道德**——需记住并理解职业道德的定义、职业道德具体规范的内容,并且要深入了解每一规范的要求。

知识速学

一、政治

★矛盾同一性和斗争性辩证关系的原理

矛盾是指事物内部或事物之间的对立和统一及其关系。辩证矛盾是事物本身所固有的对立统一关系。

同一性和斗争性是矛盾的两种基本属性，是矛盾双方相互联系的两个方面。同一性是指矛盾双方相互联系、相互吸引的性质和趋势。

★质量互变规律

量变是事物存在和发展的数量上的增减变化。质变是事物根本性质的变化。量变和质变是相互区别，又相互联系、相互转化的。量变是质变的前提和基础，质变是量变的必然结果。

同时，量变和质变是互相渗透的：量变中渗透质变，在总的量变过程中包含着部分质变；质变中渗透量变，这是指质变过程中包含着新质在量上的扩张。

★毛泽东思想是马克思主义中国化的第一个重大理论成果。它是马克思列宁主义在中国的运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结，是中国共产党集体智慧的结晶。

★毛泽东思想活的灵魂包含三个方面：实事求是、群众路线、独立自主。

★1956年党的八大提出了加强执政党建设的重要方针，要求更加重视发扬党的群众路线的优良传统，防止执政党脱离群众和实际；强调要坚持民主集中制和集体领导制度，反对个人崇拜，发扬党内民主，加强对党组织和党员的监督。

★“什么是社会主义、怎样建设社会主义”是邓小平理论首要的基本理论问题。

★贯彻“三个代表”重要思想，关键在坚持与时俱进，核心在坚持党的先进性，本质在坚持执政为民。

★科学发展观是坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展观。

★习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容

明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕；

明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；

明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；

明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；

明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；

明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体；

明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。

★十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

★十九大报告要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，形成了新时代中国特色社会主义思想。

★十九届二中全会指出，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。

★十九届三中全会提出，深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。

★十九届三中全会提出，深化党和国家机构改革的首要任务是，完善坚持党的全面领导的制度，加强党对各领域各方面工作领导，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。

★19 年政府工作报告（简选版）

1. 今年目标（有具体数据类）

国内生产总值增长 6%-6.5%。

城镇新增就业 1100 万人以上，调查失业率 5.5%左右，登记失业率 4.5%以内。

居民消费价格涨幅 3%左右。

农村贫困人口减少 1000 万以上。

单位国内生产总值能耗下降 3%左右。

2. 今年重点工作（部分）

降税：将制造业等行业现行 16%的增值税税率降至 13%，将交通运输业、建筑业等行业现行 10%的税率降至 9%，确保主要行业税负明显降低；保持 6%一档的税率不变。

减费：全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元。

扩大就业：扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。加强对灵活就业、新就业形态的支持。坚决防止和纠正就业中的性别和身份歧视。实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出 1000 亿元，用于 1500 万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。

改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招 100 万人。

推动消费：落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约 8000 万纳税人应享尽享。要顺应消费需求的新变化，多渠道增加优质产品和服务供给。

要大力发展养老特别是社区养老服务业

要针对实施全面两孩政策后的新情况，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障。

稳定汽车消费，继续执行新能源汽车购置优惠政策。

发展消费新业态新模式，促进线上线下消费融合发展。

健全农村流通网络，支持电商和快递发展。

加强消费者权益保护，让群众放心消费、便利消费。

扩大投资：完成铁路投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元。今年中央预算内投资安排 5776 亿元，比去年增加 400 亿元。

完善金融支持机制：设立科创板并试点注册制，鼓励发行双创金融债券，支持发展创业投资

精准脱贫：重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度。

区域发展：长三角区域一体化发展上升为国家战略。

粮食生产：稳定粮食产量，新增高标准农田 8000 万亩以上。

污染防治：二氧化硫、氮氧化物排放量下降 3%，化学需氧量、氨氮排放量下降 2%。

开放：缩减外资准入负面清单。增设上海自贸试验区新片区。

发展教育：中央财政教育支出安排超过 1 万亿元。

医疗卫生：继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加 30 元，一半用于大病保险降低并统一大病保险起付线，报销比例由 50%提高到 60%。

提速降费：移动网络流量平均资费再降低 20%以上，在全国实行“携号转网”。

二、经济

★以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度是我国社会主义初级阶段的分配制度。它旨在实行按劳分配并坚持其主体地位的同时，还采取按劳分配以外的其他各种分配方式。

★市场失灵：

1. 市场失灵的含义

市场失灵是指通过价格的自发调节无法实现供求平衡，从而无法实现资源的最优配置的一种状态。

2. 市场失灵的主要表现

市场失灵的主要表现有：收入与财富分配不公；外部性问题；竞争失败和市场垄断的形成；失业问题；区域经济不协调问题；公共产品供给不足；公共资源的过度使用。市场失灵要求国家实施强有力的宏观调控以弥补市场的不足。

★供给反映了生产者的供给量与商品价格之间的对应关系。两者之间遵循一个特定的规律，即商品价格上涨，生产者的供给量增加；商品的价格下降，供给的数量减少。这一规律就是供给规律。

决定供给除了价格因素外，以下因素也能决定或影响供给：（1）生产成本；（2）替代产品的价格；（3）互补产品的价格；（4）生产技术；（5）对未来价格的预期等。

★通货膨胀与通货紧缩

通货膨胀	含义	货币（纸币）的发行量超过流通中实际货币需求量而引起的商品和劳务的价格普遍和持续上涨的现象。
	特征	1. 一般价格水平的普遍和持续的上升。 2. 持续一定时期的物价上涨。 3. 商品和劳务的价格上涨，而不是指其他物品的价格上涨。
	衡量指标	消费物价指数（CPI）：用与居民生活有关的产品及劳务价格统计出来的物价变动指标，通常作为观察通货膨胀水平的重要指标。它是度量一组代表性消费商品及服务项目的零售价格水平随时间而变动的相对数，采用的是固定权数按加权算术平均指数方法计算。
通货紧缩	与通货膨胀相对应的概念，通货紧缩是指一般物价水平持续下降的一种货币现象。	

★宏观经济政策分析

	财政政策		货币政策			
	收入政策	支出政策	存款准备金率	再贴现率	基准利率	公开市场业务

扩张性政策（萧条时期）	减收（减税） 发行国债	增支	降低	降低	降低	购进政府债券
紧缩性政策（繁荣时期）	增收（增税） 减发国债	减支	提高	提高	提高	售出政府债券
具体运用	萧条时期采取扩张性的政策原则；繁荣时期采取紧缩性的政策原则。		萧条时期采取扩张性的政策原则；繁荣时期采取紧缩性的政策原则。			

★竞争的特征：

- （1）竞争的主体主要是经营者，即以营利为目的的企业法人、非法人团体或自然人；
- （2）竞争的直接目的是追求自身利益；
- （3）竞争的手段是采用各种方法和营销策略排除对手的争夺；
- （4）竞争总是发生在一定的市场范围内；
- （5）竞争使用的手段要合乎商业道德和法律规定。

三、管理

★权变原理是指根据系统所处的内外环境因素，因势利导，随机应变，适时调整管理对策和管理方法的一种管理理论。这一原理的基本精神及其运用可概述为以下三点：

- （1）前提：管理要素，复杂多变。
- （2）实质：审时度势，相机权变。
- （3）目的：追求实效，实现目标。

★决策是计划工作的核心，是对组织未来实践的方向、目标、原则和方法作决定的过程。

★行政组织设置原则

- （一）精干效能原则
- （二）依法设置原则
- （三）按需设置原则
- （四）职、责、权统一原则
- （五）适应发展原则
- （六）为民便民原则

★行政管理的基本职能主要有政治、经济、文化、社会等职能。运行职能可分为计划职能、组织职能、协调职能、控制职能。

★政府行政管理的运行职能可分为计划职能、组织职能、协调职能、控制职能。

★政策评估一般都要经历三个阶段：评估的组织准备、实施评估以及撰写评估报告和总结。

★行政沟通的类型

1. 正式沟通

（1）含义：通过正式的行政组织程序，沿着正式的组织线路所进行的信息传递和交流。正式沟通是行政沟通的一条主要渠道。

（2）根据信息流向的不同可分为下行、上行、平行三种：

下行沟通是指行政组织按行政隶属关系自上而下进行的信息传递。

上行沟通是指按照行政隶属关系，由下级向上级反映意见和情况的过程。

平行沟通是指同一层级的组织或同事之间的相互沟通。

(3) 正式沟通的特点:

优点: 沟通效果好、约束力强、信息可靠。

缺点: 沟通速度较慢和缺乏灵活性。

2. 非正式沟通

(1) 含义: 通过正式规章制度和正式组织程序以外的, 以行政人员交往关系为基础进行的信息交流。

(2) 非正式沟通的特点:

优点: 可以传递正式沟通无法传递的信息, 表达组织成员自己的真实看法, 减轻正式沟通渠道的负荷量, 促使正式沟通提高效率。

缺点: 信息的可靠程度降低, 容易产生谣言。

四、地理科技

★由于地球不停地自转, 使经度不同的各地时刻早晚不同, 经度每隔 15° , 地方时相差 1 小时, 经度每隔 1° , 地方时相差 4 分钟。

★在地图上表示地理环境各要素, 比如山脉、河流、城市、铁路等所用的符号叫做图例。这些符号所表示的意义, 常注明在地图的边角上。

★气候形成因素主要有太阳辐射、大气环流、地面状况、洋流、地形等。

★1942 年, 爱荷华州立学院数学系教授文森特·阿特纳索夫和他的学生贝利设计的机器模型诞生。它有 300 个电子管, 能做加法和减法运算, 以鼓状电容器来存储 300 个数字。这是有史以来第一台用电子管为元件的有再生存储功能的数字计算机。

★蛋白质是化学结构复杂的一类有机化合物, 基本单位是氨基酸, 是人体的必需营养素。蛋白质是细胞组分中含量最为丰富、功能最多的高分子物质, 在生命活动过程中起着各种生命功能执行者的作用。

★生物多样性又称物种歧异度, 是生物界一个较为崭新之概念。简单来说, 是指所有不同种类的生命, 生活在一个地球上, 其相互交替、影响令地球生态得到平衡。

★全球气候变化是指在全球范围内, 气候平均状态统计学意义上的巨大改变或者持续较长一段时间(典型的为 10 年或更长)的气候变动。

★克隆是利用生物技术由无性生殖产生与原个体有完全相同基因组织后代的过程。科学家把人工遗传操作动物繁殖的过程叫克隆, 这门生物技术叫克隆技术。

★转基因食品是利用现代分子生物技术, 将某些生物(包括动物和植物)的基因转移到其他物种中去, 改造生物的遗传物质, 使其在形状、营养品质、消费品质等方面向人们所需要的目标转变。

★航天飞机是可重复使用的、往返于地球表面与近地轨道之间, 运送有效载荷和人员的航天器。一般用固体火箭助推入轨, 在轨道上像飞船一样运行, 完成多种航天任务, 再入大气层时像飞机一样滑翔着陆。

★新能源是指传统能源之外的各种能源形式, 它的各种形式都是直接或者间接地来自于太阳或地球内部深处所产生的热能。

★生物质能是太阳能以化学能形式贮存在生物质中的能量形式, 即以生物质为载体的能量。它直接或间接地来源于绿色植物的光合作用, 可转化为常规的固态、液态和气态燃料, 取之不尽、用之不竭, 是一种可再生能源, 同时也是唯一一种可再生的碳源。

五、历史、人文

★古代帝王祭祀社稷时, 牛、羊、豕(shǐ, 猪)三牲全备为“太牢”。

★元宵节也叫“上元”、“上元节”。

- ★我国最大的一部编年体通史是司马光的《资治通鉴》。
- ★最早的国别体史书是《国语》，相传为左丘明编撰。
- ★十三经：《周易》《尚书》《诗经》《周礼》《礼仪》《礼记》《春秋左传》《春秋公羊传》《春秋谷梁传》《论语》《孝经》《尔雅》《孟子》。
- ★风骚：指《国风》和《离骚》，后来泛称文学。
- ★风雅：指《国风》《大雅》《小雅》，后来泛指诗文方面的事。
- ★东汉宦官蔡伦于 105 年改进造纸术，制造植物纤维纸。
- ★战国时期发现磁石指南特性，发明“司南”。
- ★唐朝时《真元妙道要略》一书最早提到了火药，唐末火药开始用于军事。
- ★我国发明的火药在 13 世纪中期传入阿拉伯，后来又由阿拉伯传入欧洲。
- ★夏朝：历法“夏小正”，载有一年中各个月份的物候、天象、气象和农事情况。
- ★干支纪日法是商朝历法最大成就，它是世界上延续时间最长的纪日方法。
- ★商朝甲骨文保留了我国最早的日食、月食和新星记录。
- ★隋朝天文学家刘焯编制的《皇极历》，创立了计算日月运行的新方法，是当时最先进的历法。
- ★《地震》“康熙七年六月十七日戌时，地大震”中的“戌时”是晚上 7 点至 9 点。
- ★宋代的路最初是为征收赋税转运漕粮而分的区域，后来逐渐带有行政区划和军区性质。
- ★司马光《训俭示康》：“参政鲁公为谏官”，“参政”是“参知政事”的省称。

六、法律

1. 宪法

- ★社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。
- ★国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓。
- ★全国人民代表大会是最高国家权力机关，又是国家的立法机关。全国人大行使职权的法定期限即每届任期规定为 5 年，在非常情况下，可以依法延长；但在非常情况结束后一年以内，全国人大常委会必须完成下届全国人大代表的选举。
- ★全国人大常委会是全国人大在闭会期间行使国家权力的常设机关，履行经常性的立法权、监督权的机关。全国人民代表大会每年只召集一次，时间为 15 天左右，在其闭会期间，它的部份职责主要通过全国人大常委会来实现。
- ★全国人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、监察机关、审判机关和检察机关的职务。
- ★选举权指选民依法选举代表的权利；被选举权是指选民依法被选举为代表的权利。二者通常合称为选举权。我国《宪法》第 34 条规定：“中华人民共和国年满十八周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权；但是依照法律被剥夺政治权利的人除外。”
- ★《宪法》第 45 条规定，中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利。物质帮助权，是公民因失去劳动能力或者暂时失去劳动能力而不能获得必要的物质生活资料时，有从国家和社会获得生活保障，享有集体福利的一种权利。具体包括：老年人的物质帮助权；患疾病公民的物质帮助权；丧失劳动能力的公民的物质帮助权；等等。

2. 刑法及刑诉

★刑法的基本原则:

罪刑法定原则	《刑法》第3条规定：“法律明文规定为犯罪行为的，依照法律定罪处刑；法律没有明文规定为犯罪行为的，不得定罪处刑。”即“法无明文规定不为罪和法无明文规定不处罚”。（也就是对某人定罪处罚的唯一依据是刑法。）
平等适用刑法原则	《刑法》第4条明确规定：“对任何人犯罪，在适用法律上一律平等。不允许任何人有超越法律的特权。”
罪责刑相适应原则	《刑法》第5条规定：“刑罚的轻重，应当与犯罪分子所犯罪行和承担的刑事责任相适应。”

★限制刑事责任能力，又称部分责任能力、减轻责任能力，是指行为人因年龄、精神状态、健康状况等原因，在实施刑法所禁止的危害行为时，其辨认或者控制行为的能力有一定程度的减弱的情况。

★正当防卫是指为了使国家、公共利益、本人或者他人的人身、财产和其他权利免受正在进行的不法侵害，对实施侵害人所采取的必要的防卫行为。

正当防卫必须具备以下条件：

- ①必须是对不法侵害，才能实行正当防卫。
- ②必须是对正在进行的不法侵害，才能实行正当防卫。
- ③必须是针对不法侵害本人实行正当防卫。
- ④防卫不能超过必要的限度造成不应有的损害。

★基层人民法院管辖第一审普通刑事案件，但是依照本法由上级人民法院管辖的除外。

中级人民法院管辖下列第一审刑事案件：危害国家安全、恐怖活动案件；可能判处无期徒刑、死刑的案件。

高级人民法院管辖的第一审刑事案件，是全省（自治区、直辖市）性的重大刑事案件。

最高人民法院管辖的第一审刑事案件，是全国性的重大刑事案件。

3. 民法及民诉

★民法基本原则，是指贯穿于整个民事立法，对各项民事法律制度和全部民法规范起统率作用的基本准则。基本原则有：自愿原则、平等原则、公平原则、诚实信用原则、公序良俗原则、禁止权利滥用原则。

★八周岁以上的未成年人是限制民事行为能力人，可以进行与他的年龄、智力相适应的民事活动；其他民事活动由他的法定代理人代理，或者征得他的法定代理人的同意。

★我国的普通诉讼时效期间为3年。因环境污染损害赔偿提起诉讼的时效期间为3年。

★物权包括所有权、用益物权和担保物权。

★民事诉讼法的基本原则：

- (1) 当事人诉讼权利平等原则
- (2) 同等原则和对等原则
- (3) 法院调解原则
- (4) 辩论原则
- (5) 处分原则

★级别管辖：

基层人民法院管辖第一审民事案件，但民事诉讼法另有规定的除外。

中级人民法院管辖下列第一审民事案件：（1）重大涉外案件；（2）在本辖区内有重大影响的案件；（3）最高人民法院确定由中级人民法院管辖的案件。

高级人民法院管辖在本辖区内有重大影响的第一审民事案件。

最高人民法院管辖：下列第一审民事案件（1）在全国有重大影响的案件；（2）认为应当由本院审理的案件。

★审判人员有下列情形之一的，应当自行回避，当事人有权用口头或者书面方式申请他们回避：

- (1) 是本案当事人或者当事人、诉讼代理人近亲属的；
- (2) 与本案有利害关系的；
- (3) 与本案当事人、诉讼代理人有其他关系，可能影响对案件公正审理的。

审判人员接受当事人、诉讼代理人请客送礼，或者违反规定会见当事人、诉讼代理人的，当事人有权要求他们回避。

★送达诉讼文书必须有送达回证，由受送达人在送达回证上记明收到日期，签名或者盖章。

受送达人在送达回证上的签收日期为送达日期。

4. 行政及行诉

★行政处罚的种类，是行政处罚外在的具体表现形式。根据《行政处罚法》第8条的规定，行政处罚的种类包括以下七种：警告；罚款；没收违法所得、没收非法财物；责令停产停业；暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照；行政拘留；法律、行政法规规定的其他行政处罚。

★行政处罚的原则：

1. 处罚法定原则。
2. 公正公开的原则。
3. 处罚与教育相结合的原则。
4. 保障当事人陈述权利原则。
5. 一事不再罚原则。

★中级人民法院对下列行政案件拥有一审管辖权：（1）对国务院部门或者县级以上地方人民政府所作的行政行为提起诉讼的案件；（2）海关处理的案件；（3）本辖区内重大、复杂的案件。

★行政诉讼的地域管辖可以分为一般地域管辖和特殊地域管辖。

1. 一般地域管辖

地域管辖的一般标准是：行政案件原则上应该由最初做出具体行为的行政机关所在地人民法院管辖。

2. 特殊地域管辖

（1）行政案件经过行政复议，复议机关改变了原具体行政行为的，虽然此时的被告是复议机关，但考虑到原告与复议机关可能不在一地，为方便原告起诉，该案件可以由做出原具体行政行为的行政机关所在地人民法院管辖，也可以由复议机关所在地的人民法院管辖。

（2）因不动产提起诉讼的，由不动产所在地人民法院专属管辖。

（3）对限制人身自由的行政强制措施不服而提起诉讼的，由被告所在地或原告所在地人民法院管辖。原告所在地包括原告户籍所在地、经常居住地和被限制人身自由地。

★根据《行政诉讼法》的规定，行政诉讼第一审程序必须进行开庭审理。开庭审理应遵循以下原则：（1）必须采取言词审理的方式；（2）以公开审理为原则；（3）审理行政案件一般不适用调解。

七、时事政治

★2019年7月9日电，中国航天科技集团一院总体设计部三室近日完成“超长大口径高耐压气囊预验收试验”，标志着世界最大、耐压最强的火箭分离气囊研制成功。

★2019年7月6日，中国良渚古城遗址在阿塞拜疆巴库举行的世界遗产大会上获准列入世界遗产名录。至此，中国世界遗产总数已达55处，位居世界第一。

★2019年7月4日，在意大利米兰举行的第三届国际地层学大会上，南京大学沈树忠院士荣获地层学国际最高金奖(ICS Medal)。该奖由国际地层委员会于2004年设立，每四年颁发一次，每次仅有一人获奖。之前全球获此殊荣的科学家仅有四位，沈树忠院士是第五位，也是第一位获此奖项的亚洲科学家。

★2019年6月24日凌晨，2019FIBA3X3篮球世界杯决赛在荷兰结束，中国女篮19-13战胜匈牙利，夺得冠军！这是篮球1896年传入中国以来，中国人夺得篮球史上的第一个世界冠军。

★2019年6月17日电，2019年度“阿尔伯特·爱因斯坦世界科学奖”日前揭晓，中国科学院大学纳米科学与技术学院院长、中国科学院北京纳米能源与系统研究所首席科学家王中林斩获这一世界性的大奖，成为首位获此殊荣的华人科学家。

★2019年6月5日是世界环境日。正在杭州举行的世界环境日全球主场活动，以“蓝天保卫战，我是行动者”为主题。

★2019年6月2日，最后一根500千伏海底电缆成功登陆舟山大鹏山岛，标志着世界首个500千伏交联聚乙烯海缆敷设工程顺利完工。

★2019年5月31日国家林业和草原局披露，中国于1985年12月加入《世界遗产公约》，目前，中国共有世界遗产53项，其中自然遗产13项、自然与文化双遗产4项、文化景观遗产5项、文化遗产31项。中国的世界遗产总数位居世界第二，成为名副其实的世界遗产大国。

★2019年5月26日下午，2019年苏迪曼杯世界羽毛球混合团体锦标赛总决赛在广西南宁打响。主场作战的中国队凭借大比分3:0战胜头号种子日本队，时隔四年重夺苏迪曼杯，实现苏迪曼杯第11冠。

★2019年5月22日，中央宣传部在北京向全社会宣传发布杜富国的先进事迹，授予他“时代楷模”称号。

★2019年4月10日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给云南省贡山县独龙江乡群众回信，祝贺独龙族实现整族脱贫，勉励乡亲们为过上更加幸福美好的生活继续团结奋斗。独龙族是我国28个人口较少民族之一，也是新中国成立初期一个从原始社会末期直接过渡到社会主义社会的少数民族，主要聚居在云南省贡山县独龙江乡。

★2019年4月10日电，来自中国科学院上海天文台的消息，北京时间4月10日晚9时，事件视界望远镜(EHT)宣布已经成功获得了超大黑洞的第一个直接视觉证据。

★2019年3月31日电，首个行政区域5G网络在上海建成并开始试用。3月30日上午，“双千兆第一区”开通仪式在上海市虹口区举行，并拨通了首个5G手机通话，标志着上海成为全国首个中国移动5G试用城市。

★2019年3月15日，十三届全国人大二次会议表决通过了《中华人民共和国外商投资法》。这部法律自2020年1月1日起施行。

★2019年3月10日，“雪龙”号极地考察破冰船载着中国第35次南极科考队队员安全抵达上海吴淞检疫锚地，办理进港入关手续。这是“雪龙”号第22次远征南极并安全返回。自2018年11月2日从上海起程执行第35次南极科考任务，“雪龙”号载着科考队员风雪兼程，创下南极中山站冰上和空中物资卸运历史纪录，在咆哮西风带布下我国第一个环境监测浮标，更经历意外撞上冰山的险情及成功应对。

★北京时间1月31日，美国科学促进会宣布，中国科学技术大学潘建伟教授领衔的“墨

子号”量子科学实验卫星科研团队被授予2018年度克利夫兰奖，以表彰该团队通过实现千公里级星地双向量子纠缠分发推动大尺度量子通信实验研究做出的贡献。

★2019年1月23日，国家副主席王岐山出席达沃斯世界经济论坛2019年年会，发表题为“坚定信心，携手前行，共创未来”的致辞。

★中共中央、国务院8日隆重举行国家科学技术奖励大会，习近平出席大会并为最高奖获得者刘永坦、钱七虎等颁奖。

★2019年1月3日10时26分，嫦娥四号探测器成功着陆在月球背面东经177.6度、南纬45.5度附近的预选着陆区，并通过“鹊桥”中继星传回了世界第一张近距离拍摄的月背影像图，揭开了古老月背的神秘面纱。此次任务实现了人类探测器首次月背软着陆、首次月背与地球的中继通信，开启了人类月球探测新篇章。

★2018年12月16日，以“新时代、新供给、大健康、大发展”为主题的博鳌健康产业论坛2018年年会在博鳌亚洲论坛国际会议中心开幕。

★8月19日，为我国首届中国医师节。

八、农业农村知识

1. 农业基础知识

★农业在国民经济中的作用表现在：（1）产品贡献；（2）要素贡献；（3）市场贡献；（4）外汇贡献；（5）增长贡献；（6）生态贡献。

★农业的功能包括：一是社会稳定功能。二是文化传承功能。三是休闲观光功能。

★“三农”问题的核心是农民在工业化、城市化进程中，因自身因素和制度因素导致的参与社会的权利不平等或权利缺失的权利贫困问题。

★统筹城乡发展、推进城乡一体化的主要任务包括以下六个方面：（1）统筹城乡产业发展与产业布局；（2）统筹城乡劳动就业与人口布局；（3）统筹城乡基础设施与居民社区建设；（4）统筹城乡社会事业与社会保障；（5）统筹城乡生态建设与环境保护；（6）统筹城乡社会管理与公共服务。

★家庭承包经营是农民专业合作社建设与发展的制度基础，发展农民专业合作社是实行家庭承包经营的必然要求。

★农村社区性合作经济组织是以土地集体所有制为基础，按照地域划分的一种综合型合作经济组织。

★农民专业合作社是在农村家庭承包经营基础上，同类农产品的生产经营者或者同类农业生产经营服务的提供者、利用者，自愿联合、民主管理的互助性经济组织。

★我国农业产业化经营的特点（1）农业产业化经营组织数量大量增加。（2）组织类型多样化。（3）产业分布广泛。（4）地域发展不平衡，从东到西呈递减趋势。（5）利益联结形式多样，与农民利益联结越来越紧密。（6）农业产业化经营组织中的龙头企业经济实力有了明显提高。（7）我国农业产业化组织形式发育不全，社会化服务水平不高。

★农业现代化的基本内容，包括农业生产手段（条件）现代化、农业生产技术现代化、农业劳动者现代化和农业生产管理现代化。

★农业生产管理现代化，主要指在农业生产全过程中，其生产、交换、分配、消费和产前、产中、产后等方面以及各环节上的全部经营管理活动，采用现代化的管理手段和管理方法。

★基层单位，凡是有正式党员3人以上的，都应当成立党的基层组织。

★乡村治理的主体主要包括乡镇党委、乡镇政府，村党组织、村民自治组织、村经济合作社和其他村级组织等。

★2019年中央农村工作会议相关知识要点：

(1) 2018 年总结

农业发展稳中有进，打赢脱贫攻坚战三年行动开局良好，乡村建设迈出新的步伐，农村改革深入推进，农村社会和谐稳定，“三农”持续向好形势进一步巩固。农业农村发展取得了新成绩，粮食再获好收成，乡村振兴开局良好。

(2) 2019 年指导思想：

2019 年是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。要全面贯彻新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，加强党对“三农”工作的领导，坚持把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持农业农村优先发展，牢牢把握稳中求进总基调，落实高质量发展要求，深入实施乡村振兴战略，对标全面建成小康社会必须完成的硬任务，适应国内外环境变化对我国农村改革发展提出的新要求，统一思想、坚定信心、落实工作，巩固发展农业农村好形势。

(3) 总体安排

明后两年是全面建成小康社会的关键时期，是打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的历史交汇期。在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，必须充分认识做好当前“三农”工作的特殊重要性，牢固树立农业农村优先发展的政策导向，切实稳住“三农”这个基本盘，突出抓好“三农”工作各项硬任务的落实，确保顺利完成到 2020 年承诺的农村改革发展目标任务。

(4) 具体任务：

◆打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务，要切实重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度，增强贫困地区、贫困群众内生动力和自我发展能力，减少和防止贫困人口返贫。

◆要抓好农村人居环境整治三年行动，从农村实际出发，重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升。

◆要切实抓好粮食生产，稳定粮食播种面积，调整优化生产结构，确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。

◆要深入推进“大棚房”问题清理整治。毫不松懈抓好非洲猪瘟防控工作。

◆要大力发展乡村产业，促进农民就地就近就业创业。

◆要全面深化农村改革，进一步深化农村土地制度改革，创新农业经营方式，完善农业支持保护制度。

◆要强化乡村规划引领，实施村庄基础设施建设工程，加快补齐农村人居环境和公共服务短板。

◆要全面加强农村基层党组织建设，抓实建强农村党支部，切实发挥其战斗堡垒作用。

◆要持续推进农村移风易俗，治理不良社会风气。要建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

(5) 政策保障

要加强党对“三农”工作的全面领导，把农业农村优先发展落到实处，强化五级书记抓乡村振兴制度保障，选优配强“三农”干部队伍，切实加大“三农”资金投入力度，把“三农”作为财政优先保障领域和金融优先服务领域。要坚持从实际出发做好“三农”工作，因地制宜、分类施策，循序渐进、量力而行，稳扎稳打、久久为功。要充分发挥农民主体作用，发挥政府投资的带动作用，激发和调动农民群众积极性主动性。

2. 农村土地问题

这部分需了解农村土地的管理和使用问题，涉及的细节理论概念有集体土地的所有权和

使用权，宅基地的使用权及土地承包经营权等，本部分选择土地管理法进行指导。

★土地管理法（选录法条）：

（1）总则

为了加强土地管理，维护土地的社会主义公有制，保护、开发土地资源，节约集约和合理利用土地，切实保护耕地，促进社会经济的可持续发展，根据宪法，制定本法。

国家实行土地督察制度。国务院设立国家土地总督察，代表国务院对省、自治区、直辖市人民政府和国务院确定的其他城市人民政府土地利用和管理情况进行监督检查。

（2）土地的所有权和使用权

·农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于农民集体所有；宅基地和自留地、自留山，属于农民集体所有。

·（农民集体所有的土地，由县级人民政府登记造册，核发证书，确认所有权。农民集体所有的土地依法用于非农业建设的，由县级人民政府登记造册，核发证书，确认建设用地使用权。

单位和个人依法使用的国有土地，由县级以上人民政府登记造册，核发证书，确认使用权；其中，中央国家机关使用的国有土地的具体登记发证机关，由国务院确定。

确认林地、草原的所有权或者使用权，确认水面、滩涂的养殖使用权，分别依照《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国草原法》和《中华人民共和国渔业法》的有关规定办理。）国家实行不动产统一登记制度，依法对土地以及房屋、林木等定着物进行登记。

·农民集体所有的土地，由县级以上人民政府不动产登记机构登记造册，核发证书，确认所有权。

农民集体所有的土地依法用于非农业建设的，由县级以上人民政府不动产登记机构登记造册，核发证书，确认建设用地使用权。

·单位和个人依法使用的国有土地，由县级以上人民政府不动产登记机构登记造册，核发证书，确认农用地使用权和建设用地使用权；其中，中央国家机关使用的国有土地的具体登记发证机关，由国务院确定。

·农民集体所有的土地由本集体经济组织的成员承包经营，从事种植业、林业、畜牧业、渔业生产。土地承包经营期限为三十年。发包方和承包方应当订立承包合同，约定双方的权利和义务。承包经营土地的农民有保护和按照承包合同约定的用途合理利用土地的义务。农民的土地承包经营权受法律保护。

·在土地承包经营期限内，对个别承包经营者之间承包的土地进行适当调整的，必须经村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意，并报乡（镇）人民政府和县级人民政府农业行政主管部门批准。

·农民集体所有的土地由本集体经济组织以外的单位或者个人承包经营的，必须经村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意，并报乡（镇）人民政府批准。

（3）总体规划

·“土地利用总体规划应当坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，综合考虑资源环境承载能力，按照下列原则编制：

- ◆严格保护永久基本农田，控制非农业建设占用农用地；
- ◆节约集约用地，提高土地利用效率；
- ◆优化土地利用结构和布局，统筹安排各类、各区域用地；
- ◆保护和改善生态环境，保障土地的可持续利用；
- ◆占用耕地与开发复垦耕地相平衡；
- ◆维护群众合法权益，保障群众共享发展成果。

· 国家保护耕地，严格控制耕地转为非耕地。县级以上地方人民政府应当采取措施，确保土地利用总体规划确定的本行政区域内的耕地保有量不减少、质量不降低。

国家实行占用耕地补偿制度。非农业建设经批准占用耕地的，按照“占多少，补（垦）多少”的原则，由占用耕地的单位负责补充（开垦）与所占用耕地的数量和质量相当的耕地；没有条件补充（开垦）或者补充（开垦）的耕地不符合要求的，应当按照省、自治区、直辖市的规定缴纳耕地开垦费，专款用于补充（开垦）新的耕地。

（4）建设用地

· 为了保障国家安全、促进国民经济和社会发展等公共利益的需要，有下列情形之一，确需征收农民集体所有土地的，可以依法实施征收：

- ◆ 国防和外交的需要；
- ◆ 由政府组织实施的能源、交通、水利等基础设施建设的需要；
- ◆ 由政府组织实施的科技、教育、文化、卫生、体育、环境和资源保护、防灾减灾、文物保护、社会福利、市政公用等公共事业的需要；
- ◆ 由政府组织实施的保障性安居工程、搬迁安置工程建设的需要；
- ◆ 在土地利用总体规划确定的城市建设用地范围内，由政府为实施城市规划而进行开发建设的需要；
- ◆ 法律、行政法规规定的其他公共利益的需要。

· 国家建立城乡统一的建设用地市场。符合土地利用总体规划的集体经营性建设用地，集体土地所有权人可以采取出让、租赁、作价出资或者入股等方式由单位或者个人使用，并签订书面合同。

3. 农村村民自治问题

（1）村民自治的主要内容

实行村民自治包括以下四个方面内容：一是民主选举，即直选；二是民主决策，即通过村民会议决定重大事项，通过村民代表会议研究日常工作；三是民主管理，即通过制定村民自治章程或村规民约，建章立制，实现规范化管理；四是民主监督，即实行村务、财务公开，民主评议干部，建立重大事项汇报制度。

（2）村民委员会、村民会议和村民代表会议

◆ 村民委员会。

① 村民委员会概况。村民委员会是村的行政执行机关，执行村民大会及其常设机关依法决定的事项。村民委员会由主任、副主任和委员共三至七人组成，每届任期三年。

根据《村民委员会组织法》规定，村民委员会实行村务公开制度。村民委员会应当保证公布内容的真实性，并接受村民的查询。村民委员会不及时公布应当公布的事项或者公布的事项不真实的，村民有权向乡、民族乡、镇人民政府或者县级人民政府及其有关主管部门反映，有关政府机关应当负责调查核实，责令公布；经查证确有违法行为的，有关人员应当依法承担责任。

此外，村民委员会应当协助有关部门，对被依法剥夺政治权利的村民进行教育、帮助和监督。

② 村民委员会的产生。村民委员会主任、副主任和委员由村民直接选举产生，每届均任期三年，届满应当及时举行换届选举。以上人员均可连选连任。选举应选人员，有选举权的村民的过半数投票，选举有效；候选人获得参加投票的村民的相对多数选票，即可当选。选举实行无记名投票、公开计票的方法，选举结果应当当场公布。

◆ 村民会议和村民代表会议。

①村民会议。村民会议由本村十八周岁以上的村民组成。

召开村民会议，应当有本村十八周岁以上村民的过半数参加，或者有本村三分之二以上的户的代表参加，所作决定应当经到会人员的过半数通过。村民会议可以制定和修改村民自治章程、村规民约，并报乡、民族乡、镇的人民政府备案。

②村民代表会议。人数较多或者居住分散的村，可以设立村民代表会议，讨论决定村民会议授权的事项。村民代表会议由村民委员会成员和村民代表组成，村民代表应当占村民代表会议组成人员的五分之四以上，妇女村民代表应当占村民代表会议组成人员的三分之一以上。

村民代表由村民按每五户至十五户推选一人，或者由各村民小组推选若干人。村民代表的任期与村民委员会的任期相同。村民代表可以连选连任。村民代表应当向其推选户或者村民小组负责，接受村民监督。

村民代表会议由村民委员会召集。村民代表会议每季度召开一次。有五分之一以上的村民代表提议，应当召集村民代表会议。村民代表会议有三分之二以上的组成人员参加方可召开，所作决定应当经到会人员的过半数同意。

4. 脱贫攻坚

★我国现阶段的脱贫目标是：

(1) 到 2020 年，稳定实现现行标准下农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

(2) 贫困地区农民人均可支配收入比 2010 年翻一番以上，增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。

(3) 确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

★《“十三五”脱贫攻坚规划》中指出，实施易地搬迁脱贫。合理确定住房建设标准，完善搬迁后续扶持政策，确保搬迁对象有业可就、稳定脱贫，做到搬得出、稳得住、能致富。

★基本原则

——坚持精准扶贫、精准脱贫。坚持以“六个精准”统领贫困地区脱贫攻坚工作，精确瞄准、因地制宜、分类施策，大力实施精准扶贫脱贫工程，变“大水漫灌”为“精准滴灌”，做到真扶贫、扶真贫、真脱贫。

——坚持全面落实主体责任。充分发挥政治优势和制度优势，强化政府在脱贫攻坚中的主体责任，创新扶贫考评体系，加强脱贫成效考核。按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，坚持问题导向和目标导向，压实责任、强力推进。

——坚持统筹推进改革创新。脱贫攻坚工作要与经济社会发展各领域工作相衔接，与新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化相统筹，充分发挥政府主导和市场机制作用，稳步提高贫困人口增收脱贫能力，逐步解决区域性整体贫困问题。加强改革创新，不断完善资金筹措、资源整合、利益联结、监督考评等机制，形成有利于发挥各方面优势、全社会协同推进的大扶贫开发格局。

——坚持绿色协调可持续发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，把贫困地区生态环境保护摆在更加重要位置，探索生态脱贫有效途径，推动扶贫开发与资源环境相协调、脱贫致富与可持续发展相促进，使贫困人口从生态保护中得到更多实惠。

——坚持激发群众内生动力活力。坚持群众主体地位，保障贫困人口平等参与、平等发展权利，充分调动贫困地区广大干部群众积极性、主动性、创造性，发扬自强不息精神，依靠自身努力改变贫困落后面貌，实现光荣脱贫。

★打赢脱贫攻坚战的措施

(1) 实施精准扶贫方略，加快贫困人口精准脱贫

①健全精准扶贫工作机制。抓好精准识别、建档立卡这个关键环节，为打赢脱贫攻坚战打好基础，为推进城乡发展一体化、逐步实现基本公共服务均等化创造条件。

②发展特色产业脱贫。制定贫困地区特色产业发展规划。出台专项政策，统筹使用涉农资金，重点支持贫困村、贫困户因地制宜发展种养业和传统手工业等。实施贫困村“一村一品”产业推进行动，扶持建设一批贫困人口参与度高的特色农业基地。

③引导劳务输出脱贫。加大劳务输出培训投入，统筹使用各类培训资源，以就业为导向，提高培训的针对性和有效性。加大职业技能提升计划和贫困户教育培训工程实施力度，引导企业扶贫与职业教育相结合，鼓励职业院校和技工学校招收贫困家庭子女，确保贫困家庭劳动力至少掌握一门致富技能，实现靠技能脱贫。进一步加大就业专项资金向贫困地区转移支付力度。

④实施易地搬迁脱贫。对居住在生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的农村贫困人口，加快实施易地扶贫搬迁工程。坚持群众自愿、积极稳妥的原则，因地制宜选择搬迁安置方式，合理确定住房建设标准，完善搬迁后续扶持政策，确保搬迁对象有业可就、稳定脱贫，做到搬得出、稳得住、能致富。

⑤结合生态保护脱贫。国家实施的退耕还林还草、天然林保护、防护林建设、石漠化治理、防沙治沙、湿地保护与恢复、坡耕地综合整治、退牧还草、水生态治理等重大生态工程，在项目和资金安排上进一步向贫困地区倾斜，提高贫困人口参与度和受益水平。

⑥着力加强教育脱贫。加快实施教育扶贫工程，让贫困家庭子女都能接受公平有质量的教育，阻断贫困代际传递。国家教育经费向贫困地区、基础教育倾斜。健全学前教育资助制度，帮助农村贫困家庭幼儿接受学前教育。

⑦开展医疗保险和医疗救助脱贫。实施健康扶贫工程，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务，努力防止因病致贫、因病返贫。对贫困人口参加新型农村合作医疗个人缴费部分由财政给予补贴。新型农村合作医疗和大病保险制度对贫困人口实行政策倾斜，门诊统筹率先覆盖所有贫困地区，降低贫困人口大病费用实际支出，对新型农村合作医疗和大病保险支付后自费用仍有困难的，加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度，将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围，使贫困人口大病医治得到有效保障。

⑧实行农村最低生活保障制度兜底脱贫。完善农村最低生活保障制度，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底。加大农村低保省级统筹力度，低保标准较低的地区要逐步达到国家扶贫标准。有条件、有需求地区可以实施“以粮济贫”。

⑨探索资产收益扶贫。在不改变用途的情况下，财政专项扶贫资金和其他涉农资金投入设施农业、养殖、光伏、水电、乡村旅游等项目形成的资产，具备条件的可折股量化给贫困村和贫困户，尤其是丧失劳动能力的贫困户。资产可由村集体、合作社或其他经营主体统一经营。

⑩健全留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系。对农村“三留守”人员和残疾人进行全面摸底排查，建立详实完备、动态更新的信息管理系统。加强儿童福利院、救助保护机构、特困人员供养机构、残疾人康复托养机构、社区儿童之家等服务设施和队伍建设，不断提高管理服务水平。

(2) 加强贫困地区基础设施建设，加快破除发展瓶颈制约

①加快交通、水利、电力建设。推动国家铁路网、国家高速公路网连接贫困地区的重大交通项目建设，提高国道省道技术标准，构建贫困地区外通内联的交通运输通道。

②加大“互联网+”扶贫力度。完善电信普遍服务补偿机制，加快推进宽带网络覆盖贫困村。实施电商扶贫工程。

③加快农村危房改造和人居环境整治。加快推进贫困地区农村危房改造，统筹开展农房

抗震改造,把建档立卡贫困户放在优先位置,提高补助标准,探索采用贷款贴息、建设集体公租房等多种方式,切实保障贫困户基本住房安全。加大贫困村生活垃圾处理、污水治理、改厕和村庄绿化美化力度。

④重点支持革命老区、民族地区、边疆地区、连片特困地区脱贫攻坚。加大中央投入力度,采取特殊扶持政策,推进西藏、四省藏区和新疆南疆四地州脱贫攻坚。

(3) 强化政策保障,健全脱贫攻坚支撑体系

①加大财政扶贫投入力度。发挥政府投入在扶贫开发中的主体和主导作用,积极开辟扶贫开发新的资金渠道,确保政府扶贫投入力度与脱贫攻坚任务相适应。

②加大金融扶贫力度。鼓励和引导商业性、政策性、开发性、合作性等各类金融机构加大对扶贫开发的金融支持。

③完善扶贫开发用地政策。支持贫困地区根据第二次全国土地调查及最新年度变更调查成果,调整完善土地利用总体规划。

④发挥科技、人才支撑作用。加大科技扶贫力度,解决贫困地区特色产业发展和生态建设中的关键技术问题。

(4) 广泛动员全社会力量,合力推进脱贫攻坚

①健全东西部扶贫协作机制。加大东西部扶贫协作力度,建立精准对接机制,使帮扶资金主要用于贫困村、贫困户。

②健全定点扶贫机制。进一步加强和改进定点扶贫工作,建立考核评价机制,确保各单位落实扶贫责任。深入推进中央企业定点帮扶贫困革命老区县“百县万村”活动。完善定点扶贫牵头联系机制,各牵头部门要按照分工督促指导各单位做好定点扶贫工作。

③健全社会力量参与机制。鼓励支持民营企业、社会组织、个人参与扶贫开发,实现社会帮扶资源和精准扶贫有效对接。

(5) 大力营造良好氛围,为脱贫攻坚提供强大精神动力

①创新中国特色扶贫开发理论。

②加强贫困地区乡风文明建设。培育和践行社会主义核心价值观,大力弘扬中华民族自强不息、扶贫济困传统美德,振奋贫困地区广大干部群众精神,坚定改变贫困落后面貌的信心和决心,凝聚全党全社会扶贫开发强大合力。

③扎实做好脱贫攻坚宣传工作。建立国家扶贫荣誉制度,表彰对扶贫开发作出杰出贡献的组织和个人。加强对外宣传,讲好减贫的中国故事,传播好减贫的中国声音,阐述好减贫的中国理念。

④加强国际减贫领域交流合作。

(6) 切实加强党的领导,为脱贫攻坚提供坚强政治保障

①强化脱贫攻坚领导责任制。实行中央统筹、省(自治区、直辖市)负总责、市(地)县抓落实的工作机制,坚持片区为重点、精准到村到户。党中央、国务院主要负责统筹制定扶贫开发大政方针,出台重大政策举措,规划重大工程项目。

②发挥基层党组织战斗堡垒作用。加强贫困乡镇领导班子建设,有针对性地选配政治素质高、工作能力强、熟悉“三农”工作的干部担任贫困乡镇党政主要领导。

③严格扶贫考核督查问责。抓紧出台中央对省(自治区、直辖市)党委和政府扶贫开发工作成效考核办法。

④加强扶贫开发队伍建设。稳定和强化各级扶贫开发领导小组和工作机构。

⑤推进扶贫开发法治建设。各级党委和政府要切实履行责任,善于运用法治思维和法治方式推进扶贫开发工作,在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等方面,提高规范化、制度化、法治化水平。

全面建成小康社会最艰巨的任务是脱贫攻坚,最突出的短板在于农村贫困人口。

九、公文写作

(一) 基础知识

★基础知识：公文的分类

1. 根据形成和使用的具体公务活动领域的不同，公文可分为

(1) 通用公文，是指党政机关、社会团体和企事业单位及其他社会组织在公务活动中普遍形成和使用的公文。2012年《党政机关公文处理工作条例》中规定了通用公文文种包括15种：决议、决定、命令（令）、公报、公告、通告、通知、通报、议案、报告、请示、批复、意见、函、纪要。

(2) 专用公文，是指在一定的专业机关或专门的业务活动领域内，因特殊需要而专门形成和使用的公文。像照会、国书等就属于专用公文，是由有外交权的机关在外交领域专门形成、专门使用的。

2. 根据行文关系不同，公文可分为

行文关系，简而言之，是指发文机关同收文机关之间的公文往来关系。这种关系是根据机关的组织系统、领导关系和职权范围确定的。从一个单位的对外文件来说，可以按照它们的行文关系、文件的去向，划分为上行文、下行文和平行文。

上行文：下级机关向所属上级机关行文。如请示、报告等。

下行文：上级机关向所属下级机关行文。如命令（令）、决定、决议、公报、公告、通知、通报、批复等。

平行文：是指向所属同级机关以及向非同一组织系统或专业系统中不相隶属的任何级别的机关行文。如：函。

★

版头部分构成要素及格式规范	
份号	份号是指公文印制份数的顺序号，是将同一文稿印制若干份时每份的顺序编号。《条例》规定：“涉密公文应当标注份号。”
密级和保密期限	《条例》规定：“涉密公文应当根据涉密程度分别标注绝密、机密、秘密和保密期限。如“密级★1年”。
紧急程度	紧急程度是指公文送达和办理的时限要求。根据紧急程度，紧急公文应当分别标注特急、加急。
发文机关标志	发文机关标志主要有两种形式： <u>一是由发文机关全称或者规范化简称加“文件”二字组成；二是也可以使用发文机关全称或者规范化简称。</u> 联合行文时，发文机关标志可以并用联合发文机关名称，也可以单独用 <u>主办机关名称</u> 。如需同时标注联署发文机关名称，一般应当将 <u>主办机关名称</u> 排列在前；如有“文件”二字，应当置于发文机关名称右侧，以联署发文机关名称为准上下居中排布。
发文字号	发文字号由 <u>发文机关代字、年份、发文顺序号</u> 组成。如“国发〔2012〕12号”，“国发”是国务院机关代字，“〔2012〕”代表年份，“12号”是文件的发文顺序号。年份、发文顺序号用阿拉伯数字标注；年份应标全称，用六角括号“〔〕”括入；发文顺序号不加“第”字，不编虚位（即1不编为01），在阿拉伯数字后加“号”字。

签发人	《条例》规定：“上行文应当标注签发人姓名。”
-----	------------------------

★

序号	文种	适用范围
1	决议	适用于 <u>会议讨论通过</u> 的重大决策事项。
2	决定	适用于对重要事项作出决策和部署、 奖惩 有关单位和人员、变更或者撤销下级机关不适当的决定事项。
3	命令 (令)	适用于 <u>公布行政法规和规章</u> 、宣布施行重大强制性措施、批准授予和晋升衔级、 嘉奖 有关单位和人员。
4	公报	适用于公布重要决定或者重大事项。
5	公告	适用于向 <u>国内外</u> 宣布重要事项或者法定事项。
6	通告	适用于在 <u>一定范围内</u> 公布应当遵守或者周知的事项。
7	意见	适用于对重要问题提出见解和处理办法。
8	通知	适用于 发布 、传达要求 <u>下级机关</u> 执行和 <u>有关单位</u> 周知或者执行的事项， 批转、转发 公文。
9	通报	适用于 表彰先进 、 批评错误 、传达重要 精神 和告知重要情况。
10	报告	适用于向上级机关汇报工作、反映情况，回复上级机关的询问。

(二) 法定公文

★ 方案的写作要领:

方案计划包括规划、要点、方案、计划等，这些均为安排工作性质的文书，是按照不同层次的需要对全局或单项工作进行预想性安排部署的文体。其内容结构通常包括：指导思想和工作原则、目标和具体任务、实现目标和完成任务的措施三部分，有的还要在安排未来工作之前，对工作中的问题进行回顾或总结，通常在引言中记述。

★ 报告的写作要领有:

报告正文的写法因类别不同而有所差异，但结构大致可以分为四个部分，即报告缘由，情况与问题，今后工作打算，尾语。(1) 报告缘由。一般是交代背景，引述上级指示精神，说明行文目的意义，或概括全文主旨，再用“现将有关情况报告如下”引入主体部分。(2) 情况与问题。主要阐述工作的进展情况，方针政策贯彻情况，采取的方法措施，成绩与经验，问题与原因、教训等。上述几个方面不一定都写，主次详略应视不同报告的具体情况而定。总结性报告在汇报工作的同时，把重点放在总结经验教训上。(3) 今后工作打算。针对存在的问题，提出今后工作的设想、安排。(4) 尾语。多以“特此报告”、“以上报告，请审阅”、“以上报告如有不妥，请指正”作结。

★ 公告的写作要领:

公告的标题，以下列两种写法居多：一种是发文机关名称加文种，另一种是只写“公告”二字。公告不列主送、抄送机关，但落款和日期不可忽视。

正文一般由公告缘由、公告事项和尾语三部分组成。事项内容比较简单的，可以直陈其事，不必说明依据和理由。结尾常用“现予公告”、“特此公告”等惯用语，也可以不用尾语。公告总的来说结构较为简单，往往采用篇段合一式。写作中要求简明扼要，语气庄重。

★ 请示的写作要领:

请示正文包括三部分。

① 请示缘由：交代背景，提出请示的理论依据或事实依据，阐明必要性和可行性。这

一部分要写得简明概括，依据可靠，理由充分。如果有些问题难以扼要说明，可将有关详细材料作为附件随文上报，使正文篇幅简短，主旨突出。

②请示事项：就某一事项或问题提出看法、建议或处理方案。这一部分要写得明确具体，所提解决办法要符合政策法规，实事求是，切实可行。如有两种以上处理方案，也可同时提出，但必须说明本机关的倾向性意见与理由，以供上级权衡审批。写请示事项有“三忌”：一忌只摆问题，不提方案（请求答疑的例外）；二忌模棱两可，含糊其辞；三忌语气生硬，催迫要挟。

③尾语：任何请示都必须在末尾明确提出请求，通常使用“特此请示，请批复”、“妥否，请批示”、“可否，请予审核批准”等惯用语。

写好请示，最重要的是使请示缘由引起上级的重视，并且为上级所首肯。也就是说，请示写作成败的关键在于缘由的表述。写请示缘由有“四忌”：一忌只从本单位的立场出发考虑问题；二忌空泛地、过多地讲大道理；三忌夸大事实，编造理由；四忌缘由与请求倒置。

★通告的写作要领：

通告通常使用发文机关、事由、文种三项要素齐全的标题，根据需要，前两个要素也可以省去其中一项或者两项均省略，只标明文种。

正文由通告缘由、通告事项和结尾构成。缘由部分阐明发布原因、目的和依据，要力求简约。

事项部分要做到具体明了，含义准确，通俗易懂，便于群众理解和执行。

结尾可以提希望要求，也可使用“特此通告”等尾语，还可以不写结语而自然结束，这应根据行文具体情况酌定。

（三）事务文书

★调查报告的写作框架：

正文由基本情况、调查结果两部分组成。基本情况部分一般应简要说明调查的目的、对象、时间、地点、范围、经过等，也可以简要说明调查的中心内容及结论。调查结果部分应侧重反映调查的地区或单位在工作中所取得的成绩、工作经验，在分析工作经验的基础上指出推广的意义价值和应注意的问题。如果是查明事实真相的调查报告，应着重概述事件的产生、发展、结果，说明问题的性质、当事人的责任等，并在此基础上写明调查的结果和意见。

★发言稿的格式：

1. 称谓

发言稿的开头前一般都有称谓，具体怎么称呼，应根据与会人员的情况和会议性质来确定，但要求恰当、得体。

2. 开头

发言稿的开头要说明讲话的要领，即提出问题，说明会议的指导思想。开头有多种写法，归纳起来有下列主要类型：强调时间、空间，概括地描述场面；表示慰问和祝贺；开门见山，提出中心话题。传达精神、布置工作的会议上的讲话，较多采用这种引言，这也是申论题中常见的。

十、职业道德

★所谓职业道德，就是从事一定职业的人们在特殊的职业关系中，在长期职业活动的基础上形成的、具有自身职业特征的、在履行其职责过程中理应遵循的道德规范和行为准则的总和。

★职业道德反映了一定社会或一定阶级对从事职业的人们的道德要求，是一般社会道

德在职业活动中的具体体现。一般社会道德只有结合各个行业的特点，具体化为各种职业道德，才能在实际生活中充分发挥作用。鲜明的行业性是职业道德最显著的特点。

★职业道德主要体现在职业理想、职业态度、职业义务、职业纪律、职业良心、职业荣誉、职业作风和职业技能等方面。

★职业道德规范的主要内容

(一) 爱岗敬业

爱岗敬业是职业道德的核心和基础，社会主义主人翁精神的表现。爱岗就是热爱自己的工作岗位，热爱自己的本职工作。敬业就是用一种恭敬严肃的态度对待自己的工作，勤勤恳恳、兢兢业业，忠于职守，尽职尽责。爱岗敬业要求我们做到以下几点：

1. 树立正确的择业观，克服职业偏见。不同的职业，只是社会分工的不同，没有高低贵贱之分。在社会主义社会，一个人的社会地位、社会荣誉并不取决于他的职业，任何职业岗位上的人，只要是一心为人民服务，他就会得到社会与人民的承认和尊敬。

2. 树立强烈的事业心和责任感。人是为生活而工作的，也是为工作而生活的，应当把自己的职业当成一种事业来看待。事业心和责任感是个人敬业、勤业，履行职责，努力克服一切困难，出色地完成本职工作的内在动力。它鞭策人发奋上进，催人勤于思考、勇于探索。要把自己的才华、能力以至于生命都投入到事业当中去。

3. 热爱本职、扎实工作。这是爱岗敬业的前提。每一个职工都要有“干一行、爱一行、钻一行”的思想，做到爱业、乐业、敬业、勤业、学业、精业、创业。

4. 忠于职守，尽职尽责。提倡爱岗敬业，并非说一个人一辈子只能呆在一个岗位上。随着社会的发展，一个人一生可能会有很多次的岗位变动。然而无论他在什么岗位，只要在岗一天，就应当认真负责地工作一天，毫不马虎，绝不“当一天和尚撞一天钟”地得过且过。

(二) 诚实守信

诚实守信是职业生活的基本规范，是职业在社会中生存和发展的基石。诚实，就是忠诚老实、真实无妄；守信，就是要信守诺言，说话算数，讲信誉，重信用，“言必行，行必果”。

作为人立身处事的美德，诚实守信就是表里如一，言行一致，既不自欺也不欺人。作为人从事职业活动的职业道德，诚实守信就是对待国家社会、对待他人、对待事情都要讲忠诚信义。诚实守信是做人之本、立事之基、为政之根。

做到诚实守信有以下要求：

1. 要认识诚信对于推进社会进步的重要作用，立志作一个诚实守信的人。
2. 要身体力行地做一个诚信的人，时时、事事、处处实事求是。
3. 要诚实地工作，不偷奸耍滑，不掺杂使假，不缺斤短两，不虚报劳动成果，不谎报政绩，不要不该得的报酬。要“慎独”，坚持“领导在场不在场一个样”；做错了的事情要有勇气立即改正。

4. 要慎重承诺，答应别人的事情一定要办到，哪怕自己吃了大亏，付出了很大的代价，也要兑现承诺。不能“嘴上唱高调，行动不对号”，让别人瞧不起，不做“轻许寡信”的人，不做不讲信用的人。

5. 要诚心诚意地帮助自己的朋友和家人做到诚实守信。诚实守信四个字，说起来容易，做起来不易。当前在经济、政治和社会生活中，仍存在不少“不诚不信”的现象。

(三) 办事公道

办事公道是处理职业内外关系的重要行为准则，是一切行业、岗位必须遵守的职业道德。所谓办事公道，是指从业人员在从事职业活动、行使职业权力时，站在客观公正的立场上，按照同一标准和同一原则公平合理地做事和处理问题。简单地说，就是公平、公正、合理，秉公办事，主持正义。要做到办事公道，必须做到以下几点：

1. 公私分明，不谋私利。无私则无畏。一是当前先为自己打算，以权谋私、以业寄生的人不可能做到办事公道。只有无私，才能坚持原则，追求真理，主持正义；只有无私，才能为政清廉，照章办事。

2. 公正无私，不徇私情。人与人之间总是存在着远近亲疏的区别。人非木石，当然有好恶，但好恶必须置于公正才不会出错。当面对公理与私情、公义与私利时，能以公理为重，以公义为重，忍痛去私，不利用手中权力为亲朋好友谋私利。对所有来办事的人都以同样的态度热情接待和服务，一律照章办事，不拉关系，不走后门。在对人处事上都不能搞双重或者多重标准。

3. 去除私心，不计个人得失，不畏各种权势。为了公众利益，为了公道和正义，敢于向权势作斗争，敢于硬碰硬，坚持按规定、按程序秉公办事。很显然，要做到办事公道，就可能会失去自己的一些利益，就需要有较高的职业道德修养，要办事公道，就必然会有压力，会碰上各种干扰，特别是会碰上那些不讲原则，不奉公守法的有权有势者的干扰。

4. 公私分明，不谋私利，不占公家便宜是抵制干扰、不惧压力，办事公道的基础。自己清白做人，不谋私利，廉洁奉公，没有把柄攥在别人手里，就理直气壮，就不会被他人所利用，就不会被别人的威胁所吓倒，就能够在自己的职业活动中经得住、顶得起，来自上下左右各方面的压力和曲解甚至指责。

（四）服务群众

服务群众是为人民服务的道德核心在职业道德中的具体体现，是职业道德要求的目标指向的最终归宿，是国家机关工作人员和各个服务行业工作人员必须遵守的道德规范。

为他人服务，为社会服务，也是市场经济的内在属性和本质要求。市场经济作为一种相对合理、有效的经济运行机制和模式，它在道德上提出的一个最基本要求，就是通过公平交易、平等交换，实现相互服务，使参与的双方或多方互通有无，带来社会的普遍效益。因此，在市场经济条件下，服务群众的精神只能强化，不能淡化。

服务群众要做到以下几点：

1. 要热爱人民群众，树立全心全意为人民服务的思想，关心群众，爱护群众，急群众所急，想群众所想，扶危济困，帮贫救难，以维护群众利益为最高准则。

2. 要尊重群众。首先，必须正确认识自己同群众的关系，职业同群众的关系。离开了人民群众每个人将一事无成。其次，尊重群众就是尊重人的价值和尊严，尤其要尊重为社会辛勤劳动而做出重大贡献的劳动者，用同一个价值尺度来评价他们。第三，尊重群众要实心实意替群众办事，为群众着想，这是一种真实的情感。第四，服务是一种平等互利的交换，服务群众不是施舍性的，要平等地对待服务对象。

3. 方便群众，让群众满意。时时想着便利群众，通过一件件看起来很小的事来为群众着想，为群众提供方便，尽到自己应尽的职责。对群众一视同仁，都热情服务。

4. 要文明服务。在履行自己所承担的职业义务时，一要举止文明，即衣着仪容要美，举止要端庄。二要语言文明，做到言之有理，言之有礼，言之有物，言之有情。三要正确执行文明规范制度，服务做到标准化、规范化。

5. 要努力提高服务质量，精益求精。自觉接受群众监督，欢迎群众批评，有错即改，不护短，不包庇。服务群众也要与时俱进，不断创新服务的内容和手段，提高服务效率和服务水平。

（五）奉献社会

奉献社会是人生价值的具体体现，是为人民服务和集体主义精神的最好体现，是职业道德的本质特征。奉献社会的实质是奉献。奉献精神体现在爱岗敬业、诚实守信、办事公道和服务群众的各项要求之中，它是社会主义职业道德的最高要求、最终目标和最高境界。

在职业道德基本规范中，爱岗敬业，诚实守信是对从业人员的职业行为的基础要求，

是首先应当做到的。办事公道，服务群众比前两项要求高了一些，需要有一定的道德修养做基础。奉献社会，则是社会主义职业道德这五项要求中最高的境界。一个人只要达到一心为社会做贡献的境界，他的工作就必然能做得很好，就是全心全意为人民服务了。

奉献社会要求我们做到以下几点：

1. 要立足本职，尽职尽责。奉献社会不仅有明确信念，而且有崇高的行动。奉献是一种精神，但是只有把这种精神落实到行动上，躬行实践，才能做出有益于社会和他人的奉献来。最有效的途径，就是自觉主动地在本职岗位上恪尽职守，尽职尽责，有一份热，发一份光。

2. 要树立正确的义利观。“义”，即道义，是指人们的思想和行为符合一定的道德标准或原则；“利”，即功利，是指人们的各种利益，特别是物质利益。我们要坚持义利统一观。首先，肯定物质利益的作用。其次，反对见利忘义、唯利是图。再次，把国家、集体利益放在首位。总之，新的科学的义利观，把“义”放在首位，既反对见利忘义、重利轻义的思想 and 行为，又反对离利谈义、重义轻利的道德说教，它要求把道义的价值和功利的价值统一起来，也就是“以义导利、义利统一”的道德价值观。

3. 正确处理奉献与获得（索取）的关系。奉献是指个人劳动对社会利益的增益；索取是指个人向社会提出的补偿性或回报性要求。多数人与社会的关系都包含了奉献与索取两个方面，差别仅在于两者的比值有大有小。奉献与获得的关系就整个社会看，整个社会人们的奉献大于获得，社会向人们提供的物质产品和精神产品在满足人们生存需要后，还有结余，人类才能获得进一步发展的基础。可见，奉献是社会对每一个有劳动能力公民的客观必然要求。所以，职业劳动者在处理奉献与获得的关系时，要坚持获得来自奉献，奉献是获得的前提。

4. 关心社会公益事业，为社会公益事业贡献一份力量。奉献社会不只是一句口头禅，它应该落实在行动上。

申论

看往年考试真题，申论考试题型既出现过贯彻执行能力题，也出现过议论文形式的大作文题，由于前者考查的本质是公文写作里面的事务型公文形式，本处则不再次进行指导，进举议论文写作一种题型进行指导，具体见下文。

一、申论考试前置思路

（一）备考申论学习两要点

1. 关注社会热点

申论考试考的就是热点，因此考生一定要有重点地关注社会热点。首先，看《人民日报》的评论员文章。其次，看政府文件和领导讲话稿，如《十九大报告》、《2019年政府工作报告》等，这些材料是提升考生答题理论政策水平的重要途径，同时还可以给考生提供一种参考和启示，政府要解决一个问题，会从哪些方面进行思考。要注意，只看政府文件是不够的，还要找一些政府领导人的讲话稿，因为政府文件只能告诉考生怎么做，而政府领导人的讲话稿会进行论证。再次，广大考生可以到人民网和新华网等官方网站看一些时政热点。最后，多看《半月谈》、《南方周末》、《东方时空》等书刊电视广播的内容。这些资料都以社会现实为理论载体，可以使考生更为轻松地掌握社会热点，并给考生学习如何理性全面地分析社会热点提供了一个便捷的平台。在阅读过程中，考生一方面可以获得对社会热点的一个整体认知，另一方面也可以记住一些好的词语、句子，在写作的时候灵活运用。

2. 大量练笔

考生最容易犯的错误就是看的多写的少，重视热点但不重视练笔，重视观点，而不重视

文字表达。殊不知只有多练习才能发现自己的优势和弱点，从而各个击破取得更大的进步，得到更好的巩固和提升。练笔时可以用往年真题，真题的价值不言而喻。做题不在于多少，而在于研究透彻每套题的材料特点、题型种类，多积累一些作答技巧、文章写作经验。最后在考试过程中，把平时的积累发挥出来，就可以获得较为理想的成绩。

（二）答题前闯关之“审题”

所谓审题，就是通过对申论试题作答要求的审视、思考、分析，了解作答的基本要求，确定作答采用的方式、文体，大致明确作答的中心任务和立意方向。

对于报考的各位考生而言，没有必要掌握过于复杂的审题方法。只要做到准确审题，掌握以下三大原则即可：

※审题要全面

申论作答要求一般分为两部分：题干和要求。题干部分主要是限定作答的内容，具体包括作答范围、作答任务和作答身份；要求部分主要是提出作答该题的一些基本要求，包括字数限制等。简单来说申论试题的作答要求共分为三个部分：作答对象、作答任务、作答条件。

1. 作答对象，要求应试者弄清到底是就什么现象、事物、问题来进行作答；

2. 作答任务，要求应试者弄清题目要求干什么、把答案答成什么形式，是概述、分析、提出对策，还是写成一篇文章；

3. 作答条件，要求应试者弄清题目要根据什么来作答，比如有的给定了文章标题，作答时就必须以给定标题为文章标题。

审题是考试成功的前提，因此，应试者千万不可敷衍了事，一定要认真审题。

※审题要仔细

审题是作答的前提，题目的文字一定要看清楚，题目的含义一定要把握准确，不然作答就会偏离方向，甚至南辕北辙。申论试题的作答要求字数并不多，考生一定要在审题时不放过一字一句，要像过筛子，细细过滤，题目文字的每一个细节都要审视，题目含义的每一个方面和角落都要触及，不能在自己的思考范围内留下关于题意的死角。

审题时要注意以下几个方面：

首先，涉及材料的范围。

问题涉及的是某一则材料，还是某几则材料，还是全部材料，考生在审题时一定要看清楚。

其次，问题的数目。

作答要求一共包括几个问题，虽然看似简单，却是很多考生容易忽略的问题。

再次，字数的限制。

申论试题作答要求对于作答字数的要求各有不同，“不少于××字”、“不超过××字”、“××到××字之间”、“××字左右”都出现过，考生一定要仔细阅读相关字眼，且答题纸所提供的空间也正好控制在给定的字数上，因此考生在作答过程中一定要把握好作答的字数。

最后，其他特殊要求。

作答要求中还有很多特别的要求，如是否要求写成特殊的格式，是否要求分条作答，是否要求自拟题目等等，需要考生在审题时打起十二分的精神。同时也要求考生要多研究历年考试真题，以增长作答经验。

※审题要深刻

审题时，看题目不能只看字面，真正的作答要求往往并不直接体现在试题的文字表述中，而是蕴含在语句的内部。要借助逻辑和事理剖析，由表及里，深入思考，有时甚至需要联系上下文，联系相关事物才能真正理解题目，准确把握题意。因此，审题在细看几眼的基础上，

还要想深一层，不能停留于对文字表面的肤浅理解。

要做到看准题意，正确地把握题目的内在要求，除了对试题文字语句的正确阅读之外，还要从事物本身所具有的原理、规律来进行理解和把握。

（三）答题前闯关之“阅读理解”

对给定材料的阅读是申论考试的基础性环节。阅读的核心是读懂，为了保证真正读懂给定材料，考生在阅读的过程中必须把握以下几个原则：

※时间原则

申论考试给定材料的字数较多，花多少时间去读这么多材料便成了一个首要的问题，很多专家认为应以答题时间的1/4为宜，但根据多次的实战考试经验，本书认为以答题时间的1/5为最佳，因为申论考试时间看似宽裕，实则紧张，而且申论试题每次作答前都需要草拟提纲，这实际上又是一次阅读，完全可以补充开始阅读时没弄清楚的地方。

※整体把握的原则

申论考试往往会涉及很多材料，如何从总体上把握这些材料，得出中心问题，是作答的关键。只有全面掌握了材料，才可能全面概括材料，挖掘出材料的主旨，制定全面、有针对性、可行性的对策，进而对问题进行论证。所以说整体把握的原则是阅读理解的基础。

※筛选性原则

申论考试给定的背景材料庞大杂乱，而且其中包含着许多迷惑信息和多余信息。因此，我们要在整体把握的基础上对材料的信息进行筛选，否则很容易陷入误区。

二、题型攻克基础指导知识

申论作文多为议论文写作题，议论文写作题是指经过对所提供的材料的阅读、分析，切中材料所反映的主要问题，在给定的字数范围内全面阐述、论证自己的观点。而且要求“中心明确、内容充实，论述深刻、说服有力”。下面我们对议论文写作做一个剖析指导。

（一）议论文三要素

议论文具有论点、论据、论证三大要素。

1. 论点

论点就是文章所要议论、阐述的观点，是作者要表达的看法和主张。论点的提出和确立要注意以下几点：

（1）正确性。论点的说服力根植于对客观事物的正确反映，取决于作者的立场、观点、态度、方法是否正确。如果论点本身不正确，甚至是荒谬的，那么无论怎样论证也不能说服人。因此，论点正确是议论文最基本的要求。

（2）鲜明性。赞成什么、反对什么，要非常鲜明，绝对不能模棱两可，含混不清。

（3）新颖性。论点应该尽可能新颖、深刻，具有独到的创见。

2. 论据

论据就是证明论点的材料。

（1）论据的类型

①事实的材料（具体的事例、概括的事实、统计数字、亲身经历和感受等）。

②理论的材料（前人的经典著作、至理名言、民间的谚语和俗语、科学上的公理、规律等）。

（2）使用论据的要求

①确凿性。考生选择的事实材料必须是确凿的、典型的事实。引用经过实践检验的理论材料作为论据时，必须注意所引理论本身涵义的精确。

②典型性。引用的事例必须是具有广泛的代表性，并且代表这一类事物的普遍特点和一般性质。

③论据与论点统一。论据是为了证明论点的，因此，两者应该联系紧密、一致。

3. 论证

论证就是用论据来证明论点的过程。议论文的论点是要解决“证明什么”，论据是要解决“用什么来证明”，而论证是解决“如何进行论证”的问题。论证的目的在于揭示出论点和论据之间的内在逻辑关系。

（二）议论文的总体要求

议论文一般包括内容、结构、语言、文面四个方面的要求。

1. 内容

内容是一篇议论文的核心。从内容上看，申论试题议论文的要求可以从主题、观点、材料三个方面来确定。一是主题切题，立意深刻。即要求议论文的主题要紧扣给定材料反映的主题，这是写好一篇议论文的前提。二是观点正确、明确。首先议论文的基本观点要正确，其次观点要非常鲜明。议论文的观点一定要鲜明，如果观点不鲜明，考生所写的文章基本上就不能及格。三是材料充实、论据合理、典型、有针对性。即考生一定要用充分的、典型的材料来支撑文章的论点。

2. 结构

一篇议论文不但要有好的内容，还要有好的表现形式，这就是议论文的结构。文章结构一般要求严谨、合理、逻辑性强、条理清楚。

3. 语言

申论试题就是模拟行政机关工作人员的行政行为，因此其语言风格要求通顺、规范。要按照政府的文字风格进行写作。

4. 文面

申论试卷的文面也很重要。一篇文面好的试卷，会给非常疲倦的阅卷老师一个好的印象，一般情况下能比文面差的试卷高出2~3分，而其潜在的影响更是巨大的。因此，考生答题一定要做到字体端正，卷面整洁，标点正确。

（三）语言要求和文风

根据申论考试文章的特点，在语言表达和文风上应当着重做到以下几方面。

1. 语言表达的基本要求

◆表达清晰

所谓语言表达清晰，包括两个方面：一是意思表达准确贴切，不会被误解或有歧义；二是表达简洁明白，有条有理。

◆表达连贯

语言表达连贯主要是句间关系问题，研究的是句以上单位的组合规律，它要求句子之间衔接要合乎事理逻辑，做到表达紧凑、通顺、流畅、自然。信息是以线性排列顺序传达出来的，要做到语言连贯必须使语言形成一个衔接有序的链条，这就需注意信息传达的中心性、线索性、层次性和有过渡照应等标志的形态性，才能展现出语言表述的严密层次关系。如果有中心不明、线索不清、语序颠倒、结构混乱、没有照应、缺乏过渡、关联误用、语义断层

等现象，都会造成不连贯的毛病。

◆表达得体

文章必须因人、因地、因时制宜，做到适时、适情、顺势、适机、适度。具体说，就是指词语的运用、句式的选择和辞格的创设都要与内外语境互相协调，恰到好处，能最准确地表达考生的情和意。言语得体，议论才会有好的效果，所以得体是很重要的。

◆表达准确

申论文章的准确性主要表现在以下两个方面：

第一，用词贴切，用句规范

贴切，即语言的运用要准确、恰当。规范，即句子合乎语法逻辑。这就需要在用词上，尤其是在用同义词、反义词上下功夫，反复掂量，严加挑选。古人讲“百炼为字，千炼为句”，说的就是字、句这两个方面。

第二，恰当地进行修饰与限制

申论文章为了论证严密，常常需要多层次的修饰与限制，以避免片面化、绝对化、不周密等毛病的出现，这充分体现在状语和定语的运用上。

2. 形象生动

议论文主要是靠逻辑的力量来说服读者。但是，如果在抽象道理的论述中，穿插一些具体的形象，使议论不仅结构严密、逻辑性强，而且富有形象性。把抽象的道理和具体的形象结合起来，就可以把问题分析得更为清楚、将道理讲得生动活泼，引起阅读者的兴趣。

具体运用，可以用形象作为由头，引出正文；可以把形象作为依据，提供证明；可以用夹叙夹议的方式，把议论和形象融为一体，等等。但是无论采用什么方式，都要从议论的内容出发，根据议论说理的需要来决定。

◆善于运用比喻

比喻是议论说理常用的方法。通过形象的比喻可以使人们由近及远、由浅入深、由实见虚、由感性到理性地了解思想。总之，就是通过具体的事物说明抽象的道理，把议论写得深入浅出，生动活泼。例如“鱼水关系”和“鸭水关系”，就是用比喻的办法分析问题，说明干部和群众的关系要像鱼和水一样，而不能把党群关系变为“鸭水关系”。

◆运用形象化的语言

用形象化的语言直接描绘客观事物，给所要论述事物画像，也是一种形象说理的方法。这种形象描述的过程，有的就包含了对事物的态度和分析。例如一篇文章中这样描写“公仆”形象，批评奢侈之风：昔日那段顺口溜说，“县委书记‘帆布篷’，公社书记‘一三零’，大队书记‘嘣嘣嘣’”早已成为历史，“蓝鸟”早就飞入穷乡僻壤，“奔驰”也驰骋于大街小巷。

◆注意形象的感情色彩

形象是比较容易表现感情的。形象本身往往带有一定的感情色彩。如《“肮脏”冰淇淋与监管“稻草人”》的评论文。作者引用国家食品药品监督管理局局长的话：“在事关生命安全的食品生产源头监管上，重任仍由一个个稻草人担负着”。“稻草人”除了形象之外，作者的爱憎也蕴含其中。

4. 有点幽默感

申论文章本应直截了当的论述，但为了更好地使读者领悟深奥的道理，常常运用影射、讽喻、双关、讽刺、反语等修辞手法营造幽默风格，以使议论更加有声有色。

3. 情理交融

议论文不仅要在道理上说服读者，还要在感情上打动读者，既晓之以理，又动之以情。

事实上，在议论中，常常是情为理服务，理借情动人。要做到情理交融，主要的方法就是运用恰当的修辞手段：

◆用排比、对偶等句式渲染气氛

排比是议论文中最为常用的一种修辞，这种修辞手法也最容易表现出作者的爱与憎、褒与贬。例如一篇以《选择》为题的文章：“亦余心之所善兮，虽九死其尤未悔。”这是屈原的选择；“臣心一片磁针石，不指南方誓不休。”这是文天祥的选择；“苟利国家生死矣，岂因祸福避趋之。”这是林则徐的选择。他们所关注、倾心的是国计民生，天下大业。“东窗密谋莫须有，风波冤狱天也哭。”这是秦桧的选择；尽管“君恩深似海”，可是“臣节重如山乎”？这是洪承畴的选择；不顾“痛哭六军俱缟素”，只会“冲冠一怒为红颜”，这是吴三桂的选择。他们所追逐、渴求的是高官厚禄、醉生梦死。

在这篇文章中，没有一点教训人的口气，通段是通过引用名言警句来形成排比句势，把自己的情感融注于字里行间，以鲜明的态度赞扬了关注、倾心的是国计民生，天下大业的选 择，批判了追逐、渴求的是高官厚禄、醉生梦死的选择。

◆用设问、反问等语气增强节奏感

古人说：文似看山不喜平。一篇文章如果通篇都是逗号、句号，就会使人感到平淡。如果有一点问号、惊叹号，必要时用设问、反问、质问的证据进行论述，就可以使文章有波澜，有起伏，有节奏感，也更便于表达作者的思想感情。

4. 朴素精练

朴素是申论文章应有的风格。议论文要写得朴素，就是在议论说理的时候，力求质朴自然，把观点和思想感情准确而恰当地表达出来。朴素不等于内容空洞、语言粗糙。朴素，就是要反对装腔作势、哗众取宠。精练，就是要用考试要求规定的字数篇幅表达丰富生动的内容。内容要精辟，而语言又很简洁，不舞文弄墨，故作斯文，以词害意。要做到朴素精练，应从以下几方面入手：

◆道理要讲得实在

这就要求考生对材料中所反映的问题有准确、深刻的理解，从实际出发，弄清问题的实质，然后把道理讲清楚。如果考生自己的思想就不明确，分不清主次，抓不住要害，问题就很难讲清楚，更谈不上写得精练了。

道理要讲得实在，就要有实事求是的态度，说实话讲真理。对问题不夸大、不缩小，尊重事实。议论要有感而发，但不是用感情代替政策。即使是批评性的言论，也不能只图批得痛快，而要考虑议论的实效。

◆高度概括，语含警示

这是申论文章语言的最大特色。申论是以理服人的，它不需要细致的叙述，具体的描绘，而需用高度概括的语言进行推理。不但论证道理的语言要概括，陈述论据的语言也要概括。概括是指抓准事物特征，反映普遍本质，做到“文约而旨丰，词简而理周”，这就需要在深刻认识事物的基础上，删繁就简，在精炼上下功夫。要做到必要的话一句不少，不必要的话一字不多，言简意明，干净利落。也就是删去废话，力避重复，切忌堆砌，杜绝啰嗦，善用简明扼要的语言，表达深邃的道理，铸造警示的名句，闪耀哲理的光辉。