

高效复习 直上青云

遴选考试是公务员选拔任用体系的重要一环，通过遴选考试进入上级机关是公务员职业生涯的关键一步，也是许多基层公职人员梦寐以求的目标。一个不想进入高层机关的公职人员或许不是有抱负的人，然而达成这一目标，需要面对高难度的新挑战，这本中公备考手册将助力您高效复习，闯过遴选笔试关。

每一个已在机关工作一定年份的公职人都具备相当素质，其经验、想法与干劲都决定了他们是一座富矿。这一座富矿有待开发，蕴藏的财富有待升华。基层的年轻公务员或者怀揣一颗不安分的心，不甘埋没；或者增长了才干，想要登上更高的平台一展身手。高层机关是天，由下往上流动需要登天，面对遴选考试与公务员统考和以往工作不尽相同的特点，有志报考的青年公务员亟需一部天梯。

作为公职类 **A 股上市企业**，中公教育拥有强大的研发团队，丰富的公选遴选研究及授课经验，科学、高效、针对性课程体系；更重要的是，中公教育的老师们具有人梯精神，以帮助学员为职志，整合课程和备考资源为学员搭建一部精良的天梯，让您以最强实力应对选拔。

这本备考手册就是中公教育遴选研究厚积薄发的精华，它针对遴选笔试常见科目，做出了提纲挈领的分析，使遴选笔试的特点、考点和备考要领如线上明珠，尽呈在您面前，更重要是我们讲最真实的考情、最权威的预测、最精巧的技巧传递给各位。大家要清醒的认识到遴选考试的独特性。第一，遴选与公考既有共同点又有区别。公考申论是职业适应测试，遴选笔试则是职位适任考试，前者测查的能力更加基本，后者测查的能力更加实际，反映在题目上，遴选试题很多是机关工作实务的模拟。第二，遴选考试与实际工作既有联系又有区别。工作是考试的源头，考试是对工作的升华，遴选考试设置的工作场景丰富多样，其复杂性、协调性与应考者过去所做的工作不同。也就是说，试题内容不是考生过去所经历的，而是报考职位未来所要应对的，这样就增加了题目的挑战性。第三，遴选试题既有章法又自成体系。不同题型构成的试卷整体是有逻辑的，但各题之间没有公考申论那种一贯联系，不是全部试题对应一套材料，而是若干材料对应若干题目，一个场景提出一个问题。这些与公考不同的特点需要考生仔细分析，经过中公老师的梳理，汇集相关要点于一册，可使学员的复习更加精准、更有效率。

遴选难，难在了解如何高效复习、从哪入手复习，这是决定遴选成败的关键。本手

册是中公培训服务体系的一部分，将手册与课程、咨询、资料服务衔接起来，高效复习之路才会在您面前变得清晰，直到变成您成功上岸的天梯。“幸福都是奋斗出来的”。现在，青春是用来奋斗的；将来，青春是用来回忆的。选择了奋斗就选择了成功——和中公老师一起奋斗吧！再过若干年，您在高阔的办公桌后翻动着这本手册，回忆着今天的奋斗情景，为您一生的不断登高留下一笔出彩的记录。

早准备，厚积薄发；早准备，有备无患；只有到来，才能改变未来，来吧，来中公教育，我们在一起，一定了不起。

中公教育提醒您：公考成功道路千万条，成功道路第一条，备考不及时，亲人两行泪。

第一节 题型概览

一、思维导图



图一 遴选笔试题型一览表

二、备考详析

随着遴选考试的常态化和规范化，地方公开遴选和选调的笔试题型相较于前几年日渐规范，不仅有向中央机关、省直机关公开遴选靠拢的趋势，且题型命制也逐渐凸显出规律性。

（一）客观题

1.命题规律：以单选、多选、判断以及简答题为代表的客观题，其本质是对考生知识储备的考察，而不是个人能力的测查，所以在遴选考试中，遴选机关的层级越高，客观题考察的概率和所占分值就越低。简而言之，遴选层级与客观题考察成反比。

2.考察内容：遴选笔试考察的客观题内容繁杂，知识面极广，既涉及党史知识、法律知识、省情市情、国情政策等内容，也会涉及天文地理、人文史哲等知识点。

（二）案例分析

案例分析是遴选笔试的重头戏，基本是逢选必考。从命题角度看，案例分析主要通过背景材料反映某一话题，然后设置作答要求进行解题。从具体问法上看，可以分为：

1.归纳概括

【题目展示】

根据给定资料，简述资料中的做法在改善和提高公共服务方面有哪些可借鉴的经验。

要求：紧扣材料，内容具体，逻辑清晰，层次分明，不超过 300 字。

2.提出对策

【题目展示】

请针对资料所涉及的城市人才工作中的问题，提出相应的改进措施。

要求：内容全面，措施得当；思路清晰，层次分明；语言流畅，书写工整；不超过 500 字。

3.综合分析

【题目展示】

请运用马克思主义哲学的基本观点，分析评价李光明的领导行为。

要求：观点明确，分析透彻，有思想性，400字以内。

（三）机关实务

公开遴选强调“干什么，考什么”，其考题更侧重遴选对象是否在基层通过锻炼具有实际的工作能力。机关实务是对机关常见问题、实务、矛盾的场景再现，考察应考者是否具有机关工作的基本工作能力，如调查研究能力、统筹协调能力、人际处理能力等。

1.考察频率：考察频率远低于案例分析、公文写作、文章写作。

2.题目难度：虽是对机关或基层工作实务的再现，但由于考试时间紧、资源调配难、部门权属限制等因素，导致此种题型的作答不是很理想，成为遴选考试中的得分“洼地”。

（四）公文写作

近几年的公文写作有普遍化、规范化的命题趋势，且部分考试中有弃文章重公文的命题趋势。

1.命题形式偏好：完整公文写作出现频率最高，其次为公文完善，公文改错在大部分省份有淡出舞台的趋势。

2.备考难度较大：公文种类繁多，注意事项众多加之市面公文资料鱼龙混杂，导致很多考生在公文备考中走了不少弯路。中公教育在公文写作讲解过程中既讲通用逻辑，又突出文种特质，实现“举一反三”与“精准答题”的完美匹配。

（五）文章写作

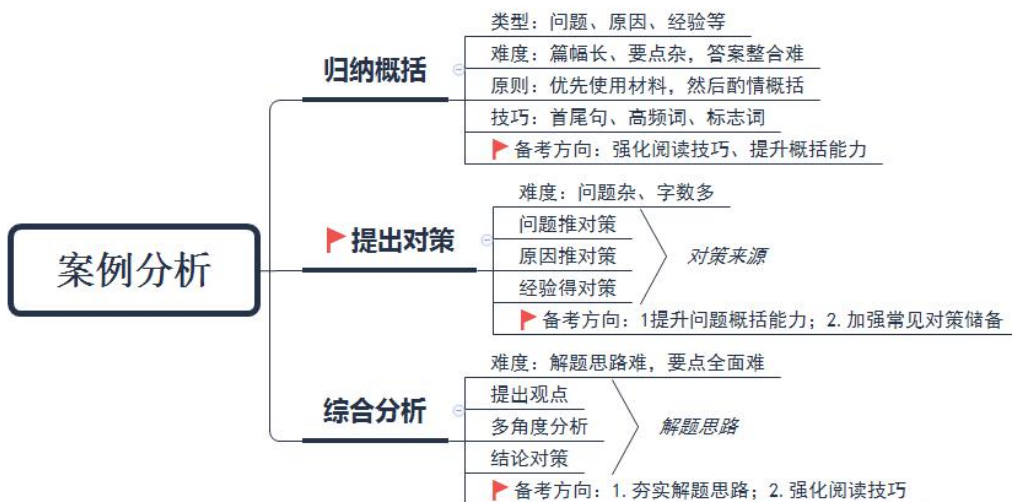
文章写作一直是遴选笔试的重头戏，分值高、字数多、话题抽象，导致众多考生丢分严重。近几年的遴选考试中，文章写作具有以下特点：

1.体裁有限制：大部分遴选文章写作会明确限定“议论文”、“策论文”或“政论文”，近几年政论文出现概率越来越小，议论文和策论文大兴其道。

2.文采有要求：既要语言朴素平实，又要生动形象，还要思想深刻，因此考生要加强对语言方面的锤炼，加大对优秀语言素材的积累。为提升学员的“笔杆子”水平，中公教育课程专门设置“文章讲练”、“文章讲评”以及“高分文章赏析与技巧”等特色模块，将方法与素材融为一体，快速提升学员水平。

第二节 靶向提分

一、案例分析



【靶向提分“秘钥”】

案例分析是备考重点，也是提分关键。案例分析的本质，即处理好两组关系，一是题干与材料的关系，二是材料与自身储备的关系。全面感知了解案例分析需要从以下几个方面着手：

一、命题方式：从问法上看，可以分为归纳概括（材料反映什么信息）、提出对策（怎么办）、综合分析（怎么看）。三种问法组合出现，依托材料多维度测查。

二、作答原则：材料为核心，切勿完全脱离材料进行作答，否则只会一败涂地。根据题干要求充分挖掘材料信息，在利用材料的基础上再结合政策理解和政府工作经验进行分析判断、要点整合才是正道。

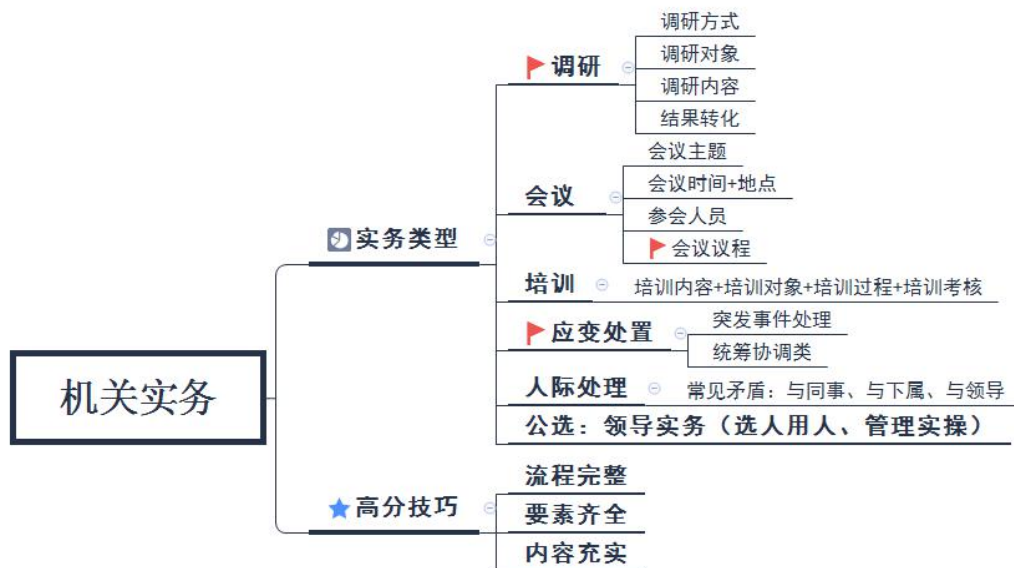
三、技巧传递：不论是概括、对策，还是综合分析，其本质都是考察考生的材料处理能力，在答题过程中，概括是基础，对策是提升，综合分析是拔高。作答归纳概括题目时，要充分利用高频词法、首尾句法、转折并列等标志词汇法等技巧定位得分词。作答提出对策时，一要问题原因概括精准全面，二要具体对策扩展充实到位。作

答综合分析时，要把握好两个环节，一是阅读概括环节的全面性，二是答案思路的完整性。（参照上图进行理解）

【中公教育温馨提示】

案例分析备考最为重要的树立正确的认知，尊重材料、正确使用材料是获得高分的关键。针对案例分析题干的不同问答方式，考生要各个击破，切不可混为一谈。

二、机关实务



【靶向提分“密钥”】

机关实务不是脱离材料，一味使用自身工作经验进行作答，而是工作经验与材料、要求的完美融合。

一、作答原则：作答要求确定任务，自身经验确定流程，给定材料决定内容要点。

二、技巧传递

(1) **关键词分析法**：紧扣题干及材料关键词，进行联想，以达到细化内容获得得分点的目的。

【例题】

6月13日,中央电视台新闻调查栏目《朝闻天下》节目报道了某县几家禽蛋加工厂非法使用工业硫酸铜腌制皮蛋生产毒皮蛋事件。假如你是该县政府办公室张主任,报道播出后,该县县长给你打电话,准备在6月14日上午开一个县委、县政府领导班子碰头会,请问你要准备哪些会议材料供县领导决策?

【分析】

关键词:

《朝闻天下》节目——视频资料

几家禽蛋加工厂——生产资质、法人情况等

非法使用工业硫酸铜——工业硫酸铜特性及管理制度、相关法律条款

毒皮蛋——影响范围、中毒群体、食品流向等

供县领导决策——整改及处理方案

(2) **矛盾分析法**: 确定需要解决的矛盾并深入分析原因,按照轻重缓急对矛盾进行排序,针对矛盾提出解决建议。

【例题】

万胜镇向阳村有1000亩成片山地,200亩为集体所有,800亩为村民自留地。村委准备将该山地承包给外村村民刘勇成片开发,改种油茶。小部分村民说村上领导把钱往自己口袋里塞,山地承包后承包款会被村领导挥霍掉,加上承包价比较低,不同意承包转让。因此,向阳村1000亩成片山地开发油茶的项目无法实施下去。

问题: 你作为镇里挂点该村的领导,将如何处理此项工作?

【分析】

STEP1: 确定矛盾

核心矛盾: 不同意土地转包

矛盾1. 村民对村干部及财务的质疑

矛盾2. 承包价较低

矛盾3. 其他原因: 不了解国家政策及土地转包的意义(分析得来)

STEP2: 矛盾排序

按照轻重缓急、工作主次等原则进行矛盾排序: 矛盾3-矛盾1-矛盾2

STEP3: 推导对策

矛盾3. 其他原因: 不了解国家政策及土地转包的意义(分析得来)——宣传动员

矛盾 1.村民对村干部及财务的质疑——调查核实+加强财务管理

矛盾 2.承包价较低——创新合作模式，土地入股等方式。

STEP4：形成答案

【答案】

该项目对于当地脱贫致富极具推动作用，主要从以下方面推动该项工作：

一、**认真研读相关政策。**认真掌握现行农村土地、林权制度改革和土地流转的相关政策、法律法规，为做通村民思想工作奠定基础。

二、**强调项目现实意义。**明确 1000 亩山地油茶开发工作在全村工作中地位，阐明油茶开发对全镇经济发展和提高当地村民收入的

三、**调查村民反映的问题。**针对村民反映的村干部的问题组织调查清楚，根据调查结果作适当处理，严肃处理存在贪腐的基层干部，还村干部一个“清白”，还村民一个“明白”。

四、**加强村级财务管理。**完善村务公开，建立村委、村干部与村民的沟通机制，让村民对公共资金的每一分钱都做到明明白白。

五、**创新土地流转方式。**与项目承包人协商，鼓励其聘用本村村民打工或指导采用土地入股形式参与该项目。同时，开展技能培训，提高生存技能。

三、公文写作



【靶向提分“密钥”】

公文写作是遴选考试中的重头戏，是文字写作能力、解决实际问题能力的重点测查题型之一。然而很多考生在遴选备考过程中却无从下手，一是因为公文文种众多，浩如烟海；二是缺乏规范性文种模板，貌似同一文种有多重变体，从而让学员产生想学却无从下手的感觉。

其实，现有公文文种不是单一的个体，而是规律性极强的组合，把握规律便能事半功倍。此外，遴选考试始终坚持“干什么考什么”的原则，故此以该原则作为筛选标准，便可精准复习。

（一）选择“有偏好”

决定、命令、指示、批复、通知、通报、公告、通告、议案、请示、报告、调查报告、总结报告、函、会议纪要、工作方案、谈话记录、讲话稿……以 2012 年 7 月 1 日中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发的《党政机关公文处理工作条例》为准绳，

诸多公文文种整体可以分为法定公文和事务公文两大类。换言之，法定公文的文种可直接作为红头文件下发，而事务公文则不具备此种效力。常考的高频文种如下：

1.高频法定公文：通知、通报、请示、报告、纪要、意见、函。

2.高频事务公文：讲话稿、工作方案、工作计划、调研报告、宣传稿、倡议书、简报。

（二）备考“有门道”

公文类题目在作答的过程中，基本就是两个“拦路虎”，一为变幻莫测的外在格式，二为思维缜密的逻辑思路，从某种角度上来说，只要克服了这两个核心问题，可以说，公文部分的问题即可迎刃而解了。下面我们从“格式规律”和“思路推导”两个层面为各位呈现简单、高效的备考攻略。

1.格式记规律

公文的外在格式一般包含了版头、标题、发文字号、主送机关、正文、附件、发文单位、发文时间等要素。绝大部分情况下，遴选考试中的公文写作不涉及版头、抄送单位等内容，因其在红头文件下发过程中均会使用自带版头的信笺，非红头文件又未有太过严苛的要求，所以格式层面重点准备的则是标题至发文时间部分的要素。格式多样，但有规律可寻：

（1）正式程度与要素多寡成正比。

法定公文的格式要素一般多于事务文书，一般会涉及发文字号、附件等内容。事务文书多采用“标题+主送机关+正文+发文机关+时间”的“标配”，或直接“标题+正文”的格式组合。

（2）标题拟定万变不离其宗。

在遴选考试中，标题的写法多采用给定标题，如“关于+主题+文种”或“发文单位+关于+主题+文种”的形式。例如《XX省纪委、省监委关于八起违反中央八项规定精神典型问题的通报》。

（3）主送机关、发文机关有联系。

个别题目中，题干仅告知自身部门，但对发文单位未明确指出，此种情况下就需要根据文种的行文方向和本部门的上下隶属关系进行推导。

（4）整体记规律，少数记个例。

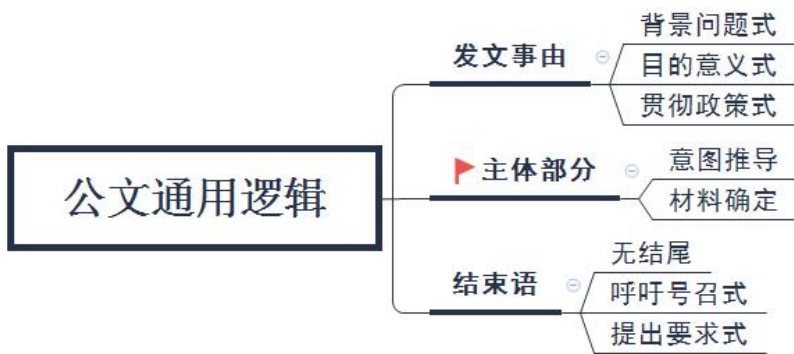
法定公文的格式多具有内在一致性，例如通知、通报、请示、批复、函、报告、命令、意见等均采用下图的格式范式。而会议纪要、通告、公报、工作计划、工作方案、简报等在下图的基础上进行要素的缩减。



【图】公文通用格式范例

2.思路能推导

公文内在的逻辑思路可以说是公文类题目的最大“拦路虎”，先写什么、再写什么、重点写什么，都会让人手足无措，若按照公文文种逐一进行记忆，既大大增加了备考的记忆压力，也容易造成不同文种间逻辑的混乱。所以逐一记忆的方法在公文类题目的备考中不是明智之举。法定公文亦或是事务文书其内在的写作脉络可以归纳为：



公文写作是遴选考试中的分数“分水岭”，希望各位考生能够既针对性各个击破，又能够发现内在规律提高备考效率。除了格式以及行文逻辑上复习外，大家还要增加理论政策的学习，加深政策理解与领悟，在公文撰写过程中写出语言精道、站位正确、表达到位的公文范式。

四、文章写作



【靶向提分“密钥”】

在机关遴选考试中，文章写作是拉开分差、决定能否通关的关键。文章写作获得高分，需要做到“三字口诀”：

1.立意要“准”。何谓立意？人们常说“文以意为主”、“文以载道”，这一“意”或“道”就是文章中心。“立”即指确立，“意”即是意图，立意就是确立文章的写作意图。凡是好文章，无一不是在立意上下功夫的。因为文章的中心思想，就如文章的灵魂，它统领全文，贯穿首尾。遴选考试中文章立意之难，难在话题选择，难在材料限定，难在自身储备干扰。材料到底如何使用？如何确定最佳的立意方向？解决了这两个问题，方可实现“准”的要求。确保文章立意精准的方法有二：一、题干分析法，充分挖掘题干要求及暗示条件，廓清边界；二、材料整合法，分析材料内容及逻辑关系，明确切入角度。

2.站位要“高”。站位即看待问题的角度，有没有一个高的政治站位，决定了我们看问题的视野，推动工作的魄力，解决问题的方法。在遴选文章写作中，能够从大局出发，思想高远，看透本质才能够彰显出自身才华。站位高远即考生通过文章透露

出的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。站位高远最直接的方法，即引政策。援引中央大政方针、地方文件，站在新时代背景下，运用新思想分析问题、展开论述，此种方法是站位高远最为直观、简单的方式。

3.语言要“美”。观点新颖在应试考试中难度较大，但是通过语言增加考官的好感则比较容易实现。好的文章，光是语言就能让人流连忘返，手不释卷。遴选文章不仅要有思想，也要有文采。不是咬文嚼字、华而不实，而是生动形象、引经据典。考生在备考过程中要加强语言方面的积累。一方面，善用“修辞”。有意识地使用比喻、对仗、排比、拟人、谐音等修辞手法，能够让晦涩难懂的句子通俗易懂，让零散无序的句子气势磅礴，让抽象复杂的问题引人深思，从而使整个文章充满灵性。另一方面，善于“引用”。在遴选考试中有意识的引用名家名作、习式用语、历史典故等既能够增加文章的理论厚度，也能够大大提升论证强度。尤其值得一提的是，在素材引用方面要打开思维，通古博今，既可使用当下赤手可热的时政热点，也可引用时代久远的历史典故。

【中公教育温馨提示】

在考试中，面对文章写作要注重技巧：一、观点明确，建议采用“分论点式”结构进行构思，便于阅卷更方便构思；二、积累素材，尤其是政策表述、分论点加工素材，常用比喻修辞等；三、把握议论文、策论文以及政论文之间的异同。

第三节 预知未来

热点一 基层干部

（一）核心表述

“上面千条线，下面一根针”，中央各项政策措施都要落实到基层。基层干部处在第一线，直接影响政策执行效果。

对基层干部既要严管，也要厚爱。严管，是为了“把权力关进制度的笼子”，让基层干部珍惜手中权力，防止公权私用；厚爱，是为了激发干部干事创业的动力，让他们心无旁骛、心情舒畅地担当作为。

（二）主要问题

理想信念不坚定：

1. “小官巨腐”仕途见顶思想松懈，“苍蝇”虽小危害大。
2. 丧失理想，精神懈怠。

脱离群众不实干：

1. 干部背对基层，只对上级负责，不为百姓解忧。
2. 上级任务考核多，与群众交流少。
3. 不重视群众路线。
4. “遥控式”基层干部远程“遥控”亲属或者其他干部代办基层事务。

成长路径不畅通：

1. 激励机制不到位。
2. 晋升渠道过窄。

条件艰苦难适应：

1. 基层条件艰苦，工作累，家庭因素，待遇打折。
2. 工作分工不明，工作难度大。
3. 与理想反差大、现实问题多。

思想观念不正确：

1. 主动基层镀金以求走捷径，被动镀金等待惯例安排，“攒”基层经历。
2. “50 干部”价值观偏差，“官本位”思想作祟。

基层管理不到位：

1. 权力监管不严。
2. 考勤实行一刀切制度。

（三）对策建议**树立理想信念：**

1. 提高思想认识，摆正身份。
2. 加强作风建设。

密切联系群众：

1. 多选贤人，充分肯定热心公共事务、关心基层发展、衷心为民办事的干部。
2. 规定村干部走访与民情访谈时间，加强干群联系。
3. 善用技术，建立微信群，线上线下相辅相成，及时处理群众问题。

畅通发展渠道：

1. 完善公务员晋升机制和激励制度。
2. 思想上减压，工作上减负。

提高服务能力：

1. 集中开展岗前和任职技能培训。
2. 加强理论学习，提高能力。

完善监督管理：

1. 强化行政问责制度，完善纪检监察机制。
2. 建立健全干部交流轮岗机制。
3. 减少不必要的上级检查、考核等。

（四）典型案例**1. “白发干部”李忠凯用行动诠释“人民公仆”的责任与奉献**

出生于1980年8月，现任大姚县湾碧乡党委书记的李忠凯，被提名为大姚县政协副主席候选人。但公示配发的照片显示，李忠凯头发已白，看起来不太像80后，引发了一些网友的质疑。这位38岁就“白发苍苍”的基层干部，是因为“工作苦白了头”。基层工作的不易引发了网友对其的不忍与心疼。然而，“80后白发干部”亮点不仅在“白发”上。一方面，基层工作大有作为，李忠凯把基层当成了锻炼自己的沃土，练就了顽强的意志毅力和扎实过硬的作风，在基层干出了一番事业。李忠凯的满头白发，

正是他在基层长期辛勤操劳的生动写照。另一方面，有作为就会有地位，李忠凯的提拔重用，是对其工作成绩、能力的充分肯定，是对其深情付基层，青丝变白发的大力褒奖。这提醒基层干部要在担当作为的基础上赢得地位，在提高地位的同时有更大的担当作为。

2. 廖俊波：扑下身子 苦干实干

没有惊天动地的壮举，却致力解决事关群众切身利益的“民生大计”；没有气壮山河的豪言，却以平凡而精彩的生命诠释着“四讲四有”。这就是“全国优秀县委书记”称号获得者，福建省南平市市委常委、常务副市长兼武夷新区党工委书记廖俊波的写照。工作 27 年来，廖俊波同志始终心系群众，以深入一线、敢于担当、功成不必在我的情怀，勤勉敬业、忘我工作，为群众做好事、办实事、解难事，向我们展示了“一线总指挥”的时代情怀。

（五）范文示例

做好“穿针引线人”

——以基层干部的底气换取人民群众的福气

底气是做人做事的一种信心、正气、才气、豪气。一个有底气的人，会把事情做得更加完美。同理，一位具有底气的基层干部，才能不断满足人民群众更加多元且复杂的需求，提升民众幸福感。因此，基层干部有底气，人民群众就会有福气。

基层干部的底气来自于勤奋学习，为百姓幸福而会作为。荀子曰：“学者非必为仕，仕者必为学。”学习是为官之基、为官之途，是领导干部健康成长、提高素质增强本领、不断进步的必由之路。学习既是党员干部的一种修养，又是一种责任。凡是注重学习的人，往往情趣高雅，对待问题，处理问题也显得得体周到。然而，现实中部分基层领导干部缺乏学习的热情和学习的精神，面对新问题茫然无知，面对百姓的新需求，搪塞推诿。基层干部缺乏学习精神也是人民群众幸福指数下降的主要原因。因此，基层干部应如饥似渴地学习，才能不断丰富自身阅历，提升自身本领。

基层干部的底气来自于刚正不阿，为百姓幸福而敢作为。“一节复一节，千枝攒万叶。我自不开花，免撩蜂与蝶”，郑板桥借竹喻己。基层干部作为党和人民事业的继承人，应向竹子一样刚正不阿，清正廉洁。我国是人情社会，基层人际关系更加紧密，如何正确对待和处理各方面的人际关系是对基层干部的考验。势力之交，难以

经远。基层干部更应以“千磨万击还坚劲，任尔东南西北风”的精神，坚守自我，面对任何不良风气都能敢作为、敢担当，营造公平正义的良好氛围，为百姓幸福增添更多安全因素。

基层干部的底气来自于深入群众，为百姓幸福而真作为。毛主席曾把共产党人比作“种子”，把人民喻为“土地”。他说，只要我们把“种子”播在“土地”上，就会在人民中间“生根、开花、结果”。这一比喻形象具体的说明，人民群众是基层干部底气的来源，是我们的智慧根源。基层现场是群众最集中的地方，也是矛盾和问题容易出现的地方。优秀共产党员廖俊波坚持“能到现场就不在会场”的原则，走出会议室，把办公桌搬到了现场，放下厚厚的材料，把眼光抛向了现场，带领当地百姓脱离贫困，过上小康生活。对基层党员干部来说，只有深入走进人民群众之中，多和老百姓聊一聊，多开“田间会”“板凳会”，才能把民众最关切的问题解决好、落实好，提升民众幸福感。

基层干部的底气就是老百姓的福气。各位基层干部只有勤奋学习，才能“活水源流随处满，东风花柳逐时新”，以新本领满足民众新需求；只有刚正不阿，才能“不要人夸好颜色，只留清气满乾坤”，以清风正气满足民众公平正义需求；只有深入群众，才能“不驰于空想，不鹜于虚声”。基层干部必须要底气足，让百姓生活更牛气，让百姓幸福更旺气！

热点二 乡村振兴

（一）核心表述

农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化质量。实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。

（二）主要问题

1. 产业短板：农业方面，种植行政命令“一刀切”；农产品种类单一落后，农产品多而不优；现代装备应用不足，科技支撑能力不强，技术不足；优秀人才短缺；道路等配套设施不足；农户种植意愿低；产业链单一。工业方面，招商引资问题，盲目“空头招商”，缺少工人，选址不当，污染严重。服务业方面，电商发展动力不足；配套设施不足。

2. 人才短板：人员在编不在岗，人力资本短缺，综合素质不高；中青年农民进城打工，农村人力资本短缺；缺少合理的人才引进机制，人才更新速度缓慢，高学历人才不愿意回乡；乡村能人年龄偏大，发展有局限性；乡村人力资本短缺、综合素质不高，政策落实以及工作开展缺少支撑；保障机制有待健全，转化渠道不畅；乡贤群体流失，回流难度较大；乡贤乡土情感淡薄，回流难度大；乡村人才培养机制不健全。

3. 文化短板：农村公共文化设施不健全；农村文化人才队伍薄弱；农民教育支出压力大；读书阅读的人少；文化活动单一；优秀农耕文化、淳朴民风遗失；陈规陋习大行其道；观念重经济发展、生态良好轻文化建设，错误的“政绩观”作怪，目光短浅、作风漂浮。

4. 生态短板：部分农民群众的生态环境保护意识不强；乡村产业结构与绿色发展的要求差距大；人居环境整治任务繁重，农村人居环境改善不平衡；农村环境散乱污，垃圾乱倒乱放、污水横流、焚烧秸秆；公共空间和庭院环境脏乱差，乱搭乱建；通行不便、道路泥泞；高污染企业向乡村转移。

5. 组织短板：农村党组织凝聚力战斗力偏弱，班子成员整体素质不高、年龄老化、结构不平衡，事多人少、待遇不高；缺乏常态化培训，领富带富能力不够，存在等靠

要思想，缺少开拓创新、实干苦干的精气神；基层基础保障不力，村级组织建设投入不足，硬件建设滞后；农村党建尚未形成完整的制度体系，党建任务内容及标准制定注重形式，考评偏重内业材料，不够“接地气”；抓党建积极性、主动性欠缺。

（三）对策建议

1. 产业振兴：要实现现代农业产业化，以品牌引领产业优化；以科技创新驱动产业提质；以城乡融合激发产业活力；以适度规模经营补齐产业短板。

2. 人才振兴：要优化环境，筑巢引才返乡，建立人才“飞地”，内外合力实现人才、智力回归；培育新型农民、培养乡村干部、吸纳乡贤。

3. 文化振兴：要实现乡风建设文明化，把握“城乡融合”的新要义；激发“自觉参与”的内生力，发挥乡贤的引领力；大力移风易俗，推进家风建设。

4. 生态振兴：要实现生态建设宜居化，宣传提高农民环保意识；完善监管体系，落实目标责任；开展环境整治；推广绿色农业；推行垃圾分类；开展厕所革命。

5. 组织振兴：要实现乡村治理法治化，制定村规民约，深化村民自治；建设法治乡村；转变乡镇政府职能；加强乡贤治理。

（四）范文示例

【乡村振兴范文示例】

乡村振兴绘就返乡新愿景

农村稳则天下安，农业兴则基础牢，农民富则国家盛。十九大报告提出了实施乡村振兴战略的新发展理念，让农民充满了期待，看到了未来。乡村振兴战略既切中了当前乡村发展的要害，也指明了新时代乡村发展方向，明确了乡村发展新思路。乡村振兴战略在希望的田野上绘就了一幅壮阔的“返乡”新愿景。

乡村振兴，农村必须美，让人们有乡可回。环境是人类生存和发展的基本条件。在我们的记忆当中，乡村的天空飘荡着朵朵白云，山下流淌着淙淙清泉，曾处处诗情画意，处处心旷神怡。然而，时至今日，空气中不再有泥土的气息和花香，走过熟悉的乡间小路随处可见无人管理的垃圾堆和污水沟，加之城市环保“门槛”越来越高，高污染、高能耗企业向农村转移，破坏农村环境，危害民众身体健康。为此，需要加强农村环境整治和生态保护，培养民众良好的生活习惯，让美丽的乡景重回人们的视线。

乡村振兴，农民必须富，让人们愿意回乡。“小康不小康，关键看老乡。”广大农民的腰包鼓起来、日子好起来，民富国强才有根基、才名副其实。当前，我国经济正从高速增长转为中高速增长的新常态，农民增收也面临一些新情况、新挑战。工资性收入已成为农民收入的首要来源，而农民外出务工工资增幅在下降，农民工就业受宏观经济和城市二、三产业结构调整影响较大，社会保障还不是很到位等问题突出。因此，富裕农民，必须开发农村二三产业增收空间，推动农业生产和农村观光体验融合发展，实现多重复合效益，真正让农民增收致富，让人们愿意回乡。

乡村振兴，农业必须强，让人们返乡圆梦。近年来，许多农村青壮年劳动力纷纷外出打工，在为城市经济发展做出了不可磨灭的贡献同时，也导致农村劳动力严重缺乏，出现抛荒现象，造成大量农村土地资源浪费，阻碍农业发展的步伐。农业科技是确保国家粮食安全的基础支撑，是突破资源环境约束的必然选择，是加快现代农业建设的决定力量。目前，“互联网+农业”、生态农业、“智力+特色农业”等不同的农业科技创新模式，为农业的不断强大注入了无限力量。要把农业建设摆在更加突出位置，吸引年轻人留在农村发展，让人们过上安居乐业的生活，圆梦故乡。

乡村美景，振兴乡村，和谐画卷，振奋人心。乡村振兴战略，在希望的田野上洒满了阳光，在辽阔的大地上擎起了旗帜，同时也给农业增效注入新的动力，给农村发展带来新的机遇，更为中国农民日益增长的对美好生活的向往与不平衡不充分发展之间的矛盾带来了更多的破解之道。

热点三 精准脱贫

（一）核心表述

坚决打赢脱贫攻坚战，确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。

（二）主要问题

1. 政策粗放。“大水漫灌”、普惠式的扶贫政策造成资金闲置浪费。
2. 思想误区。一些地方政府与群众不愿意摘掉“贫困帽子”，部分干部急功近利，

脱贫摘帽便鸣金收兵。

3. 扶贫腐败。人情扶、关系扶，扶强不扶弱，乡村两级“微腐败”多发。
4. 形式主义。频繁填表报数和评估检查屡禁不止，弄虚作假现象频发。
5. 内生动力不足。发钱发物“一发了之”，低保兜底“一兜了之”。

（三）对策建议

1. 精准识别，解决好“扶持谁”的问题。需要对贫困户逐一摸底，搞清楚贫困人口、贫困程度、致贫原因，建档立卡，实行动态集中管理，以便做到因户施策、因人而宜。

2. 精准帮扶，解决好“谁来扶”的问题。各级党委和政府必须把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓，把脱贫职责扛在肩上，把脱贫任务抓在手上，确保政策到位、项目到位、财政专项扶贫资金到位，按时完成脱贫攻坚任务。

3. 精准施策，解决好“怎么扶”的问题。按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程，让不同的贫困群众吃上不同的“政策小灶”，对症下药、精准滴灌、靶向治疗，加大财政扶贫投入，发挥政策性金融和商业性金融的互补作用，整合各类扶贫资源，开辟扶贫开发新的资金渠道。

4. 精准脱贫，解决好“如何退”的问题。要设定时间表，实现有序退出，留出缓冲期，在一定时间内实行摘帽不摘政策。实行严格评估，按照摘帽标准验收，实行逐户销号，做到脱贫到人，脱没脱贫要同群众一起算账。

（四）范文示例

打赢精准扶贫攻坚战

党的十八大以来，党中央站在全面建成小康社会的战略高度，把扶贫开发作为一项重大战略任务来抓。全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。我们要以高度的使命感和责任感，敢于担当、勇于负责，创新思路方法，加大扶持力度，善于因地制宜，注重精准发力，全力推进扶贫开发工作。

推进精准扶贫，必须在号准“贫脉”上多下功夫。扶贫开发成效如何，关键要看是不是做到了识真贫、扶真贫、真扶贫。要按照习近平总书记提出的“摸清底数、区分类型、找准问题、分类施策”要求，在找准切入点、提高精准度、确保实效性上瞄准扶贫对象精准发力。要怀着真挚的感情，把贫困群众当作自己的亲人，常思群众疾

苦，善谋致富之策，摸清贫困底数，切实把“家底”摸清摸透、摸准摸实，精准识别贫困对象；要分清致贫原因，科学划分贫困村、贫困户类型，为制定针对性措施、推进精准扶贫打好基础；要理清扶贫思路，根据贫困地区和贫困家庭的实际情况，精准施策，精准发力，力求“一把钥匙开一把锁”，切实做到因人因地施策、因贫困原因施策、因贫困类型施策，确保扶贫攻坚有的放矢、精准到位。

推进精准扶贫，必须在切断“贫根”上多做文章。开展扶贫攻坚，就是要切断致贫返贫的根源，找准脱贫致富的路子，彻底走出“年年扶贫年年贫”的贫困陷阱。要牢固树立正确的政绩观，坚持实事求是的政绩导向，按照“三严三实”要求，强化扶贫攻坚的实效性，把出发点和落脚点放在贫困地区加快发展上、放在贫困农民获得实惠上、放在带领群众脱贫致富上，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效，大力推进产业扶贫、搬迁扶贫、基础扶贫、科教扶贫、保障扶贫、旅游扶贫和社会扶贫等，重点做好兴业扶贫、搬迁减贫、扶智脱贫、兜底济贫、强基治贫等工作，确保贫困地区真正发展起来、贫困群众真正富裕起来。

推进精准扶贫，必须在摘掉“贫帽”上多想办法。如果领导干部在一个地方执政多年，不能加快地方经济发展、不能改变乡村落后面貌、不能带领群众脱贫致富，就是不称职的表现；在加快发展的过程中，如果民生得不到保障、贫困得不到消除，就不能如期实现全面建成小康社会的宏伟目标。各级党委政府要充分认识到“贫帽”与执政为民的宗旨不相吻合，与全面小康的步伐不相适应，切实增强高度的责任感和使命感，强化“摘掉贫困帽子”为荣、“摘不掉贫困帽子”为耻的思想，担起扶贫攻坚之责、立下减贫摘帽之志、迈出小康提速之步，做到转变观念“主动摘”，明确目标“率先摘”，注重实绩“真正摘”，加大投入“保障摘”，强化帮扶“合力摘”，变“要我摘帽”为“我要摘帽”，凝聚起扶贫攻坚的强大合力。

天下大事，必作于细；扶贫脱贫，成于精准。各级党委政府只有把实施精准扶贫的内涵要义领会好，把工作举措落实好，把目标任务完成好，方能打赢精准扶贫的攻坚战，为全面建成小康社会、全面提升人民群众的幸福感和获得感做出应有的贡献。