

2019 年吉林通榆县招聘“村官”考试

笔试备考资料

笔试内容具体包括时事政治、县域县情、农村工作常识、文字综合等，本文选择几个知识点进行指导，更多内容请关注我司辅导课程，具体知识指导内容见下文。

时事政治篇

点拨了解一年范围内的时政要点及时事新闻即可。

知识速学

2018 年 5 月：

1. 5月6日，2018年世界乒乓球团体锦标赛男团冠军争夺战在瑞典结束，马龙、樊振东和许昕代表中国男队出战决赛。经过近两个小时的激战，中国男队最终以3:0击败实力强劲的德国男队成功卫冕。中国乒乓球男队实现了夺取“九连冠”的壮举，这也是中国男队在世乒赛历史上第二十一一次捧起斯韦思林杯。

2. 浙江建德市和内蒙古阿尔山市通过专家评审，成为我国首批获得国家气候标志的城市。浙江建德市被评定为中国气候宜居城市，内蒙古阿尔山市被评定为中国气候生态市。

3. 5月12日是我国第十个全国防灾减灾日。值此之际，多种主题活动开展，引导带动全社会行动起来，科学认识致灾规律，有效减轻灾害风险。

4. 5月20日电，上海振华重工自主研发的世界最大风电施工平台——2000吨“龙源振华叁号”日前交付使用，标志着我国打破国外技术垄断，实现大型风电安装平台国产化，为我国加快发展海上风电产业提供了装备支撑

2018 年 6 月：

1. 6月1日起，A股被正式纳入摩根士丹利资本国际公司（MSCI）新兴市场指数。“这表明中国资本市场国际化迈出了重要的一步。”上海证券交易所总经理蒋锋表示。

2. 6月7日，中国铁路总公司在京沈高铁启动高速动车组自动驾驶系统现场试验。这标志着中国铁路在智能高铁关键核心技术自主创新上取得重要阶段成果，中国高铁整体技术持续领跑世界。

3. 经国家主席习近平批准，中华人民共和国“友谊勋章”于6月8日首次颁授，颁发对象为俄罗斯总统普京。根据《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》，国家设立中华人民共和国“友谊勋章”，授予为我国社会主义现代化建设和促进中外交流合作、维护世界和平作出杰出贡献的外国人，为国家最高荣誉。

4. 6月14日11时06分，探月工程嫦娥四号任务“鹊桥”中继星成功实施轨道捕获控制，进入环绕距月球约6.5万公里的地月拉格朗日L2点的Halo使命轨道，成为世界首颗运行在地月L2点Halo轨道的卫星。

2018 年 7 月：

1. 当地时间7月2日11时36分，在巴林麦纳麦举行的第四十二届世界遗产大会上，经联合国教科文组织世界遗产委员会同意，中国贵州梵净山获准列入《世界遗产名录》。至此，我国世界遗产增至53处，世界自然遗产增至13处。世界自然遗产总数超越之前并列的澳大利亚和美国，居世界第一。

2. 7月9日11时56分,我国在酒泉卫星发射中心用长征二号丙运载火箭及上面级,以“一箭双星”方式,成功将巴基斯坦遥感卫星一号和科学实验卫星“PakTES—1A”发射升空,卫星进入预定轨道。这是继巴基斯坦通信卫星1R之后,中巴双方在航天领域的又一次合作。

3. 7月10日4时58分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号甲运载火箭,成功发射了第三十二颗北斗导航卫星。

4. 7月23日,长春新区公安分局依据吉林省食品药品监督管理局《涉嫌犯罪案件移送书》,对长春长生生物科技有限责任公司生产冻干人用狂犬病疫苗涉嫌违法犯罪案件迅速立案调查,将主要涉案人员公司董事长高某芳(女)和4名公司高管带至公安机关依法审查。

2018年8月:

1. 中央宣传部8月2日在北京向全社会公开发布海军海口舰的先进事迹,授予他们“时代楷模”称号。

2. 中国人民银行近日发布消息称,自今年8月6日起,将远期售汇业务的外汇风险准备金率从0调整为20%。

3. 由中宣部、中央党史和文献研究院、中国文联共同主办,中央编译局、中国美术家协会、中国国家博物馆承办的“真理的力量——纪念马克思诞辰200周年主题展览”于8月5日落下帷幕。

4. 习近平近日对王继才同志先进事迹作出重要指示强调,王继才同志守岛卫国32年,用无怨无悔的坚守和付出,在平凡的岗位上书写了不平凡的人生华章。我们要大力倡导这种爱国奉献精神,使之成为新时代奋斗者的价值追求。

5. 8月19日,为我国首届中国医师节。

2018年9月:

1. 国家主席习近平9月3日在国家会议中心出席中非领导人与工商界代表高层对话会暨第六届中非企业家大会开幕式并发表题为《共同迈向富裕之路》的主旨演讲,强调中国支持非洲国家参与共建“一带一路”,愿同非洲加强全方位对接,打造符合国情、包容普惠、互利共赢的高质量发展之路,共同走上让人民生活更加美好的幸福之路。

2. 9月8日,为期两天的第二届“中拉文明对话”研讨会在江苏南京召开,会议主题是“一带一路:中拉文明对话之路”。

3. 9月23日是秋分日,我国迎来第一个中国农民丰收节。

2018年10月:

1. 生态环境部日前表示,生态保护红线主要保护的是生态功能重要和生态环境敏感脆弱的区域。目前15个省份生态保护红线划定工作已经结束。剩下的16个省份生态保护红线划定方案待国务院批准后由省级人民政府对外发布。初步估计全国生态保护红线面积比例将达到或超过占国土面积25%左右的目标。

2. 北京时间10月5日晚,在格鲁吉亚巴统进行的第四十三届国际象棋奥林匹克团体赛传来喜讯:中国男队、女队双双逼平对手,最终均凭借小分优势携手夺冠,这是中国国象队首次加冕奥赛“双冠王”,也是国际象棋奥林匹克团体赛自1986年以来首次迎来“双冠”。

3. 10月15日上午,中国商飞公司与天骄航空在北京签署ARJ21飞机购机协议,计划今年底向天骄航空交付首批ARJ21飞机。这标志着首个国产喷气客机机队即将落户内蒙古,天骄航空将成为首家国产喷气客机机队运营平台。

4. 10月31日,三峡水库水位达到175.0米,实现2018年试验性蓄水目标。这标志着

三峡水库连续第九年圆满完成 175 米试验性蓄水任务，为今冬明春发电、航运、供水、生态提供有力保障。

2018 年 11 月：

1. 首届中国国际进口博览会 11 月 5 日在上海开幕。国家主席习近平出席开幕式并发表题为《共建创新包容的开放型世界经济》的主旨演讲，强调回顾历史，开放合作是增强国际经贸活力的重要动力；立足当今，开放合作是推动世界经济稳定复苏的现实要求；放眼未来，开放合作是促进人类社会不断进步的时代要求。各国都应该积极推动开放合作，实现共同发展，开创人类更加美好的未来。中国推动更高水平开放的脚步不会停滞，推动建设开放型世界经济的脚步不会停滞，推动构建人类命运共同体的脚步不会停滞。

2. 纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”55 周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”15 周年大会 11 月 12 日在浙江绍兴召开。

3. 世界海拔最高、海拔跨度最大的超高压电网工程——藏中电力联网工程 11 月 23 日竣工投运。工程起于西藏昌都市芒康县，止于山南市桑日县，跨越西藏三地市十区县，结束了西藏中东部地区电网孤网运行的历史，实现了西藏主干电网从 220 千伏向 500 千伏的跨越升级。

4. 近日，世界银行发布 2019 年营商环境报告，中国排名比上年度跃升 32 名，同时成为东亚及太平洋地区唯一进入 2019 年世界银行营商环境报告十大最佳改革者名单的经济体。榜单中，中国进步最大的一级指标包括“获得电力”“开办企业”“保护少数投资者”，分别提升 84 名、65 名和 55 名。亮眼的成绩充分说明，中国在全面提升营商环境上成效显著。

2018 年 12 月：

1. 12 月 5 日，在韩国高阳进行的第二十三届三星杯世界围棋大师赛三番棋决赛展开决胜局的较量。最终，柯洁执白 325 手中盘击败安国铉，从而以总比分 2：1 夺冠，继 2015 年、2016 年之后第三次捧起三星杯，也摘得个人职业生涯第六个世界冠军。

2. 12 月 8 日 2 时 23 分，我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭成功发射嫦娥四号探测器，开启了月球探测的新旅程。嫦娥四号探测器后续将经历地月转移、近月制动、环月飞行，最终实现人类首次月球背面软着陆，开展月球背面就位探测及巡视探测，并通过已在使命轨道运行的“鹊桥”中继星，实现月球背面与地球之间的中继通信。

3. 2018 年 12 月 16 日，以“新时代、新供给、大健康、大发展”为主题的博鳌健康产业发展论坛 2018 年年会在博鳌亚洲论坛国际会议中心开幕。

4. 12 月 22 日 7 时 51 分，我国在酒泉卫星发射中心用长征十一号运载火箭，成功将虹云工程技术验证卫星发射升空，卫星进入预定轨道，该星发射成功标志着我国低轨宽带通信卫星系统建设迈出实质性步伐。

2019 年 1 月：

1. 2019 年 1 月 3 日 10 时 26 分，嫦娥四号探测器成功着陆在月球背面东经 177.6 度、南纬 45.5 度附近的预选着陆区，并通过“鹊桥”中继星传回了世界第一张近距离拍摄的月背影像图，揭开了古老月背的神秘面纱。此次任务实现了人类探测器首次月背软着陆、首次月背与地球的中继通信，开启了人类月球探测新篇章。

2. 中共中央、国务院 8 日隆重举行国家科学技术奖励大会，习近平出席大会并为最高奖获得者刘永坦、钱七虎等颁奖。

3. 中国载人航天工程办公室 2019 年 1 月 15 日透露，天宫二号空间实验室搭载的伽马暴偏振探测仪（简称“天极”望远镜）已完成伽马射线暴瞬时辐射的高精度偏振探测，实

现预定科学目标，相关成果于1月14日在线发表在国际重要学术期刊《自然·天文学》上。

4. 北京时间1月31日，美国科学促进会宣布，中国科学技术大学潘建伟教授领衔的“墨子号”量子科学实验卫星科研团队被授予2018年度克利夫兰奖，以表彰该团队通过实现千公里级星地双向量子纠缠分发推动大尺度量子通信实验研究做出的贡献。

2019年2月：

1. 2月1日出版的第3期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《推动我国生态文明建设迈上新台阶》。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。文章强调，新时代推进生态文明建设，必须坚持好以下原则：一是坚持人与自然和谐共生；二是绿水青山就是金山银山；三是良好生态环境是最普惠的民生福祉；四是山水林田湖草是生命共同体；五是用最严格制度最严密法治保护生态环境；六是共谋全球生态文明建设。

建设，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。文章强调，新时代推进生态文明建设，必须坚持好以下原则：一是坚持人与自然和谐共生；二是绿水青山就是金山银山；三是良好生态环境是最普惠的民生福祉；四是山水林田湖草是生命共同体；五是用最严格制度最严密法治保护生态环境；六是共谋全球生态文明建设。

2. 中国南极科学考察队内陆队队员2月7日在距离中山站100公里处的南极冰盖上架设了一套自动气象站，以获取南极地区的温度、相对湿度、风向和风速等相关资料，提升极地气象服务和对极地大气的了解。

3. 国家统计局2月15日公布数据：按现行国家农村贫困标准测算，2018年末，全国农村贫困人口1660万人，比上年末减少1386万人；贫困发生率1.7%，比上年下降1.4个百分点。

4. 新春伊始，中共中央、国务院公开发布《关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》。这是新世纪以来，党中央连续发出的第十六个“一号文件”，为我们做好新时代“三农”工作，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展提供了重要遵循。当前，经济下行压力加大，外部环境发生深刻变化，形势越是复杂，做好“三农”工作越具有特殊重要性。就当前看，农业仍是“四化同步”的短腿，农村还是全面建成小康社会的短板。只有稳住“三农”这个基本盘，才能为有效应对各种风险挑战赢得主动，为做好全局工作增添底气。确保顺利完成到2020年农村改革发展目标任务，是党中央对全体人民特别是亿万农民的庄严承诺，直接关系到全面建成小康社会的成色和社会主义现代化的质量，关系我们党在人民群众中的威信。我们必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇，抓重点、补短板、强基础，推动乡村全面振兴，加快推进农业农村现代化。

5. 2019年2月20日电，中国第35次南极科学考察队日前在南极中山站顺利完成钠荧光多普勒激光雷达探测系统的安装和调试，首次同时探测到南极中间层顶区大气温度和三维风场，填补了极隙区中高层大气探测的空白。

2019年3月：

1. 当地时间3月1日上午，国际大学生体育联合会执委会会议在俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克举行，四川省成都市与国际大体联、中国大学生体育协会正式签署了2021年第三十一届世界大学生夏季运动会举办合同，成都市获得2021年第三十一届世界大学生夏季运动会举办权，2021年世界大学生夏季运动会也是中国西部地区成功申办的首个世界级综合性运动会。

2. 3月5日电，近日，国家统计局发布《2018年国民经济和社会发展统计公报》，其中明确，2018年我国研究与试验发展（R&D）经费支出为19657亿元，比上年增长11.6%，其中基础研究经费1118亿元。科技部负责人表示，2018年我国科技实力进一步增强，主要科技创新指标稳步提升，我国研究与试验发展（R&D）经费支出超过欧盟15国平均水平，研发人员总量居世界第一，发明专利申请量和授权量居世界首位，科技作为创新驱动发展“第一动力”的作用更加凸显。

3. 2019年3月10日，“雪龙”号极地考察破冰船载着中国第35次南极科考队队员安全抵达上海吴淞检疫锚地，办理进港入关手续。这是“雪龙”号第22次远征南极并安全返回。自2018年11月2日从上海起程执行第35次南极科考任务，“雪龙”号载着科考队员风雪兼程，创下南极中山站冰上和空中物资卸运历史纪录，在咆哮西风带布下我国第一个环境监测浮标，更经历意外撞上冰山的险情及成功应对。

2019年4月：

1. 自2019年4月1日起，人民币计价的中国国债和政策性银行债券将被纳入彭博巴克莱全球综合指数，并将在20个月内分步完成。这是中国融入全球资本市场的一个重要里程碑。人民币计价的中国债券将成为该指数中的第四大计价货币债券——仅次于美元、欧元和日元。

2. 2019年4月6日，来自南京大学、厦门大学和南京工业大学的科研人员日前在新一期美国《科学进展》杂志上发表论文说，他们开发出一种“基因剪刀”工具的新型载体，可实现基因编辑可控，在癌症等重大疾病治疗方面具有广阔的应用前景。

3. 2019年4月10日电，来自中国科学院上海天文台的消息，北京时间4月10日晚9时，事件视界望远镜（EHT）宣布已经成功获得了超大黑洞的第一个直接视觉证据。

4. 2019年4月10日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给云南省贡山县独龙江乡群众回信，祝贺独龙族实现整族脱贫，勉励乡亲们为过上更加幸福美好的生活继续团结奋斗。独龙族是我国28个人口较少民族之一，也是新中国成立初期一个从原始社会末期直接过渡到社会主义社会的少数民族，主要聚居在云南省贡山县独龙江乡。

5. 2019年4月16日出版的第8期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《一个国家、一个民族不能没有灵魂》。文章强调，新时代呼唤着杰出的文学家、艺术家、理论家，文艺创作、学术创新拥有无比广阔的空间，要坚定文化自信、把握时代脉搏、聆听时代声音，坚持与时代同步伐、以人民为中心、以精品奉献人民、用明德引领风尚。

6. 2019年4月21日电，近日，中共中央办公厅印发了《党政领导干部考核工作条例》，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。通知指出，干部考核是坚持和加强党的全面领导、推动党中央决策部署贯彻落实的重要举措，是激励干部担当作为、促进事业发展的重要抓手。《干部考核条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，为做好新时代干部考核工作提供了基本遵循。

7. 2019年4月28日，国家主席习近平在北京延庆出席2019年中国北京世界园艺博览会开幕式，并发表题为《共谋绿色生活，共建美丽家园》的重要讲话，强调顺应自然、保护生态的绿色发展昭示着未来。地球是全人类赖以生存的唯一家园。

2019年5月：

1. 2019北京世园会“北京日”活动5月1日上午在世园会妫汭剧场举行开幕式。

2. 2019年5月2日电，美国国家科学院近日公布今年新选出的院士和外籍院士名单。中国疾病预防控制中心主任、国家自然科学基金委副主任高福和美国普林斯顿大学教授、结构生物学家

颜宁当选为外籍院士。

3. 2019年5月2日,从生态环境部日前举行的例行新闻发布会获悉:11个城市被作为“无废城市”建设试点,分别为广东省深圳市、内蒙古自治区包头市、安徽省铜陵市、山东省威海市、重庆市(主城区)、浙江省绍兴市、海南省三亚市、河南省许昌市、江苏省徐州市、辽宁省盘锦市、青海省西宁市。

4. 2019年5月6日,中国人民银行宣布决定从2019年5月15日开始,对聚焦当地、服务县域的中小银行,实行较低的优惠存款准备金率。

5. 2019年5月6日至12日,由教育部等十部门联合举办的2019年职业教育活动周正式举行。活动周以“迎祖国七十华诞 展职教时代风采”为主题,在全国各地开展职业教育宣传展示活动。据介绍,2015年国务院批复将每年5月第二周设为“职业教育活动周”,在有关部门的大力支持下,截至今年,已连续举办5届。

6. 2019年5月9日,历时3年打造的“纪律建设永远在路上——中国共产党纪律建设历史陈列”展览在武汉革命博物馆开馆。

7. 亚洲文明对话大会15日在北京国家会议中心拉开帷幕,中国国家主席习近平在开幕式上发表题为《深化文明交流互鉴 共建亚洲命运共同体》的主旨演讲。海外专家学者认为,习近平主席的演讲进一步阐释了不同文明开展平等对话的重要性,将推动深化不同文明间的交流互鉴,夯实共建亚洲命运共同体、人类命运共同体的人文基础,启迪世界共创更美好的未来。

8. 2019年5月18日电,国内首台80吨液氧甲烷火箭发动机——“天鹊”发动机(TQ-12)日前试车成功,这意味着我国民营航天力量首次掌握了百吨级液体火箭发动机关键技术并具备发动机研制所需的保障能力。

9. 2019年5月23日,中国科学院空天信息研究院研制的系留浮空器新技术正式应用,“极目一号”系留浮空器于5月23日凌晨到达海拔7003米的高度,是世界范围内已知的同类型同量级浮空器驻空高度的世界纪录。

10. 2019年5月26日下午,2019年苏迪曼杯世界羽毛球混合团体锦标赛总决赛在广西南宁打响。主场作战的中国队凭借大比分3:0战胜头号种子日本队,时隔四年重夺苏迪曼杯,实现苏迪曼杯第11冠。

2019年6月:

1. 2019年6月2日,最后一根500千伏海底电缆成功登陆舟山大鹏山岛,标志着世界首个500千伏交联聚乙烯海缆敷设工程顺利完工。

2. 当地时间2019年6月4日,在法国巴黎举行的2019年亚足联特别代表大会上,经全体会议代表一致鼓掌通过,中国获得了2023年亚洲杯主办权。

3. 日前,我国在黄海海域使用长征十一号运载火箭(CZ-11 WEY号)成功完成“一箭七星”海上发射技术试验,这是我国首次在海上进行航天发射。填补了我国运载火箭海上发射空白。

4. 2019年6月10日,博鳌亚洲论坛全球健康博览会在青岛世博城开幕,主题口号为“健康无处不在 人人得享健康”。

县域县情篇

点拨了解县域的历史人文、地理经济、政府工作报告等内容即可。

知识速学

★通榆县始建于1904年,最初称开通县。1958年11月,与原瞻榆县合并,取两县尾

字称“通榆县”。通榆县位于吉林省西部，科尔沁草原东陲，东经 120° 02′ —123° 30′ 和北纬 44° 12′ —45° 16′ 之间，隶属于白城市，分别与乾安县、长岭县、科右中旗、科左中旗、洮南市、大安市为邻。全县辖 1 个省级经济开发区，8 镇 8 乡 6 个国营畜牧（林）场，172 个行政村，县域总面积 8476 平方公里，人口 36.7 万。

★通榆县是吉林省最大的芦苇产区，也是全国重点芦苇产地。全县苇田面积 100 万亩，年均产量达 2 万吨。

★土地资源：全县县域总面积 8476 平方公里，在全省名列第三位。全县耕地总面积 580 万亩，草原总面积 338 万亩，湿地 575 平方公里，农业人口人均占有面积均居吉林省第一位。工业及建设用地充足，地价较低，优势明显。

★葵花最高年产量 12 万吨，是全国四大产区之一。蓖麻最高年产量 6 万吨，约占全国的六分之一。

★国家级自然保护区位于吉林省白城市通榆县境，科尔沁草原中部。总面积为 10.67 万公顷，为典型的草原地貌。南北最长 45 公里，东西最宽 42 公里。

★省级自然保护区包拉温都杏树林在县城西南 90 公里，与内蒙古自治区接壤的包拉温都乡境内，早在一九八六年，包拉温都杏树林就被吉林省人民政府列为吉林省二十七个旅游景点之一。

★向海是国家级自然保护区，总面积 1055 平方公里，区内沙丘蜿蜒起伏，湖泊波光潋滟，黄榆婆娑起舞，苇海碧波荡漾，草原碧波万顷。向海保护区内有各类珍禽 293 种，其中对保护生态环境具有重要意义而被称为“湿地指示物种”的鹤类就有 6 种。目前在世界上仅有的近 2000 只一类保护珍禽丹顶鹤中，就有 70 多只在这里繁衍生息。

向海的魅力在于“美在自然，贵在原始”。向海有“六大桂冠”：被国务院批准为国家级森林和野生动物自然保护区、被世界野生生物基金会评审为“具有国际意义的 A 级自然保护区”、列入《国际重要湿地名录》、被国家人与生物圈委员会批准加入“中国人与生物圈保护网”、国家 AAAA 级旅游景区、吉林八景之“鹤舞向海”。

★通榆的代表性美食有：向海全鱼宴、蒙古烤全羊、东北杀猪菜、通榆烤羊腿、通榆羊汤、通榆红烧狗肉、满族八大碗、手扒肉等。

★通榆文化积淀深厚。境内的敖包山遗址、毡匠铺墓群，可以追溯到西汉中晚期以至新石器时期，大岗遗址、张剑坨子遗址出土的玉器，说明通榆在历史上属于红山文化范畴。通榆还具备多种文化的交融，早期人口绝大多数是来自山东、河北、安徽等地的移民，人口的聚集，带来了文化的融合。早在 1991 年，国务院就授予通榆“中国现代民间绘画画乡”称号。近年来，通榆县积极探索文化与经济社会建设的结合点，着力挖掘整理通榆特色文化，培育形成了独具特色的旅游文化、生态文化、民俗文化，以文化的感染力助推经济社会的良性发展。目前，通榆县省级非物质文化遗产达 12 项，市级非物质文化遗产达 27 项，特别是《闯关东》年画代表吉林省参加了 2010 年上海世博会。

★通榆县政府工作报告指出，2019 年主要预期目标是：地区生产总值实现 137.8 亿元，同比增长 6%；固定资产投资 45 亿元，同比增长 7%；地方级财政收入 7.45 亿元，同比增长 8%；社会消费品零售总额 46.2 亿元，同比增长 5%；城镇居民人均可支配收入 24311 元，同比增长 7%；农村居民人均可支配收入 10820 元，同比增长 10%。

★通榆县政府工作报告强调，要笃行实干，必保实现如期脱贫摘帽。

- 一是抓增收举措落实。
- 二是抓包保帮扶落实。
- 三是抓脱贫指标落实。
- 四是抓易地扶贫整村搬迁后续工作。
- 五是抓“志智双扶”。

农村工作常识篇

点拨此部分包含党在农村有关政策、农业农村知识。农业农村知识内容涉及农业知识的备考，在了解农业常识的基础上，可关注社会主义新农村建设、推进农业现代化发展、农村党的基层组织建设、农村土地权属、民主管理制度等农村方面的一些政策。

党在农村有关政策主要包含：指导“三农”工作的“一号文件”、中央农村工作会议、十三五脱贫攻坚计划等内容需要了解相关知识，此外，如国家农业节水纲要（2012—2020）（节选）、农村社会保障制度、农村最低生活保障制度、新型农村合作医疗制度等相关政策也需一并了解。

知识速学

一、农业基础知识

★农业在国民经济中的作用表现在：（1）产品贡献；（2）要素贡献；（3）市场贡献；（4）外汇贡献；（5）增长贡献；（6）生态贡献。

★农业的功能包括：一是社会稳定功能。二是文化传承功能。三是休闲观光功能。

★“三农”问题的核心是农民在工业化、城市化进程中，因自身因素和制度因素导致的参与社会的权利不平等或权利缺失的权利贫困问题。

★统筹城乡发展、推进城乡一体化的主要任务包括以下六个方面：（1）统筹城乡产业发展与产业布局；（2）统筹城乡劳动就业与人口布局；（3）统筹城乡基础设施与居民社区建设；（4）统筹城乡社会事业与社会保障；（5）统筹城乡生态建设与环境保护；（6）统筹城乡社会管理与公共服务。

★家庭承包经营是农民专业合作社建设与发展的制度基础，发展农民专业合作是实行家庭承包经营的必然要求。

★农村社区性合作经济组织是以土地集体所有制为基础，按照地域划分的一种综合型合作经济组织。

★农民专业合作社是在农村家庭承包经营基础上，同类农产品的生产经营者或者同类农业生产经营服务的提供者、利用者，自愿联合、民主管理的互助性经济组织。

★我国农业产业化经营的特点（1）农业产业化经营组织数量大量增加。（2）组织类型多样化。（3）产业分布广泛。（4）地域发展不平衡，从东到西呈递减趋势。（5）利益联结形式多样，与农民利益联结越来越紧密。（6）农业产业化经营组织中的龙头企业经济实力有了明显提高。（7）我国农业产业化组织形式发育不全，社会化服务水平不高。

★农业现代化的基本内容，包括农业生产手段（条件）现代化、农业生产技术现代化、农业劳动者现代化和农业生产管理现代化。

★农业生产管理现代化，主要指在农业生产全过程中，其生产、交换、分配、消费和产前、产中、产后等方面以及各环节上的全部经营管理活动，采用现代化的管理手段和管理方法。

★基层单位，凡是有正式党员3人以上的，都应当成立党的基层组织。

★乡村治理的主体主要包括乡镇党委、乡镇政府，村党组织、村民自治组织、村经济合作社和其他村级组织等。

★2019年中央农村工作会议相关知识要点：

1. 2018年总结

农业发展稳中有进，打赢脱贫攻坚战三年行动开局良好，乡村建设迈出新的步伐，农村改革深入推进，农村社会和谐稳定，“三农”持续向好形势进一步巩固。农业农村发展取得了新成绩，粮食再获好收成，乡村振兴开局良好。

2. 2019 年指导思想：

2019 年是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。要全面贯彻新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，加强党对“三农”工作的领导，坚持把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持农业农村优先发展，牢牢把稳稳中求进总基调，落实高质量发展要求，深入实施乡村振兴战略，对标全面建成小康社会必须完成的硬任务，适应国内外环境变化对我国农村改革发展提出的新要求，统一思想、坚定信心、落实工作，巩固发展农业农村好形势。

3. 总体安排

明后两年是全面建成小康社会的关键时期，是打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的历史交汇期。在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，必须充分认识做好当前“三农”工作的特殊重要性，牢固树立农业农村优先发展的政策导向，切实稳住“三农”这个基本盘，突出抓好“三农”工作各项硬任务的落实，确保顺利完成到 2020 年承诺的农村改革发展目标任务。

4. 具体任务：

◆打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务，要切实重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度，增强贫困地区、贫困群众内生动力和自我发展能力，减少和防止贫困人口返贫。

◆要抓好农村人居环境整治三年行动，从农村实际出发，重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升。

◆要切实抓好粮食生产，稳定粮食播种面积，调整优化生产结构，确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。

◆要深入推进“大棚房”问题清理整治。毫不松懈抓好非洲猪瘟防控工作。

◆要大力发展乡村产业，促进农民就地就近就业创业。

◆要全面深化农村改革，进一步深化农村土地制度改革，创新农业经营方式，完善农业支持保护制度。

◆要强化乡村规划引领，实施村庄基础设施建设工程，加快补齐农村人居环境和公共服务短板。

◆要全面加强农村基层党组织建设，抓实建强农村基层党组织，切实发挥其战斗堡垒作用。

◆要持续推进农村移风易俗，治理不良社会风气。要建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

5. 政策保障

要加强党对“三农”工作的全面领导，把农业农村优先发展落到实处，强化五级书记抓乡村振兴制度保障，选优配强“三农”干部队伍，切实加大“三农”资金投入力度，把“三农”作为财政优先保障领域和金融优先服务领域。要坚持从实际出发做好“三农”工作，因地制宜、分类施策，循序渐进、量力而行，稳扎稳打、久久为功。要充分发挥农民主体作用，发挥政府投资的带动作用，激发和调动农民群众积极性主动性。

二、农村土地问题

这部分需了解农村土地的管理和使用问题，涉及的细节理论概念有集体土地的所有权和使用权，宅基地的使用权及土地承包经营权等，本部分选择土地管理法进行指导。

★土地管理法（选录法条）：

1. 总则

为了加强土地管理，维护土地的社会主义公有制，保护、开发土地资源，节约集约和合理利用土地，切实保护耕地，促进社会经济的可持续发展，根据宪法，制定本法。

国家实行土地督察制度。国务院设立国家土地总督察，代表国务院对省、自治区、直辖市人民政府和国务院确定的其他城市人民政府土地利用和管理情况进行监督检查。

2. 土地的所有权和使用权

·农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于农民集体所有；宅基地和自留地、自留山，属于农民集体所有。

·（农民集体所有的土地，由县级人民政府登记造册，核发证书，确认所有权。农民集体所有的土地依法用于非农业建设的，由县级人民政府登记造册，核发证书，确认建设用地使用权。

单位和个人依法使用的国有土地，由县级以上人民政府登记造册，核发证书，确认使用权；其中，中央国家机关使用的国有土地的具体登记发证机关，由国务院确定。

确认林地、草原的所有权或者使用权，确认水面、滩涂的养殖使用权，分别依照《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国草原法》和《中华人民共和国渔业法》的有关规定办理。）国家实行不动产统一登记制度，依法对土地以及房屋、林木等定着物进行登记。

·农民集体所有的土地，由县级以上人民政府不动产登记机构登记造册，核发证书，确认所有权。

农民集体所有的土地依法用于非农业建设的，由县级以上人民政府不动产登记机构登记造册，核发证书，确认建设用地使用权。

·单位和个人依法使用的国有土地，由县级以上人民政府不动产登记机构登记造册，核发证书，确认农用地使用权和建设用地使用权；其中，中央国家机关使用的国有土地的具体登记发证机关，由国务院确定。

·农民集体所有的土地由本集体经济组织的成员承包经营，从事种植业、林业、畜牧业、渔业生产。土地承包经营期限为三十年。发包方和承包方应当订立承包合同，约定双方的权利和义务。承包经营土地的农民有保护和按照承包合同约定的用途合理利用土地的义务。农民的土地承包经营权受法律保护。

·在土地承包经营期限内，对个别承包经营者之间承包的土地进行适当调整的，必须经村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意，并报乡（镇）人民政府和县级人民政府农业行政主管部门批准。

·农民集体所有的土地由本集体经济组织以外的单位或者个人承包经营的，必须经村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意，并报乡（镇）人民政府批准。

3. 总体规划

·“土地利用总体规划应当坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，综合考虑资源环境承载能力，按照下列原则编制：

- （一）严格保护永久基本农田，控制非农业建设占用农用地；
- （二）节约集约用地，提高土地利用率；
- （三）优化土地利用结构和布局，统筹安排各类、各区域用地；
- （四）保护和改善生态环境，保障土地的可持续利用；
- （五）占用耕地与开发复垦耕地相平衡；
- （六）维护群众合法权益，保障群众共享发展成果。

·国家保护耕地，严格控制耕地转为非耕地。县级以上地方人民政府应当采取措施，确保土地利用总体规划确定的本行政区域内的耕地保有量不减少、质量不降低。

国家实行占用耕地补偿制度。非农业建设经批准占用耕地的，按照“占多少，补（垦）多少”的原则，由占用耕地的单位负责补充（开垦）与所占用耕地的数量和质量相当的耕地；没有条件补充（开垦）或者补充（开垦）的耕地不符合要求的，应当按照省、自治区、直辖市的规定缴纳耕地开垦费，专款用于补充（开垦）新的耕地。

4. 建设用地

• 为了保障国家安全、促进国民经济和社会发展等公共利益的需要，有下列情形之一，确需征收农民集体所有土地的，可以依法实施征收：

- (1) 国防和外交的需要；
- (2) 由政府组织实施的能源、交通、水利等基础设施建设的需要；
- (3) 由政府组织实施的科技、教育、文化、卫生、体育、环境和资源保护、防灾减灾、文物保护、社会福利、市政公用等公共事业的需要；
- (4) 由政府组织实施的保障性安居工程、搬迁安置工程建设的需要；
- (5) 在土地利用总体规划确定的城市建设用地范围内，由政府为实施城市规划而进行开发建设的需要；
- (6) 法律、行政法规规定的其他公共利益的需要。

• 国家建立城乡统一的建设用地市场。符合土地利用总体规划的集体经营性建设用地，集体土地所有权人可以采取出让、租赁、作价出资或者入股等方式由单位或者个人使用，并签订书面合同。

三、农村村民自治问题

1. 村民自治的主要内容

实行村民自治包括以下四个方面内容：一是民主选举，即直选；二是民主决策，即通过村民会议决定重大事项，通过村民代表会议研究日常工作；三是民主管理，即通过制定村民自治章程或村规民约，建章立制，实现规范化管理；四是民主监督，即实行村务、财务公开，民主评议干部，建立重大事项汇报制度。

2. 村民委员会、村民会议和村民代表会议

(1) 村民委员会。

①村民委员会概况。村民委员会是村的行政执行机关，执行村民大会及其常设机关依法决定的事项。村民委员会由主任、副主任和委员共三至七人组成，每届任期三年。

根据《村民委员会组织法》规定，村民委员会实行村务公开制度。村民委员会应当保证公布内容的真实性，并接受村民的查询。村民委员会不及时公布应当公布的事项或者公布的事项不真实的，村民有权向乡、民族乡、镇人民政府或者县级人民政府及其有关主管部门反映，有关政府机关应当负责调查核实，责令公布；经查证确有违法行为的，有关人员应当依法承担责任。

此外，村民委员会应当协助有关部门，对被依法剥夺政治权利的村民进行教育、帮助和监督。

②村民委员会的产生。村民委员会主任、副主任和委员由村民直接选举产生，每届均任期三年，届满应当及时举行换届选举。以上人员均可连选连任。选举应选人员，有选举权的村民的过半数投票，选举有效；候选人获得参加投票的村民的相对多数选票，即可当选。选举实行无记名投票、公开计票的方法，选举结果应当当场公布。

(2) 村民会议和村民代表会议。

①村民会议。村民会议由本村十八周岁以上的村民组成。

召开村民会议，应当有本村十八周岁以上村民的过半数参加，或者有本村三分之二以

上的户的代表参加，所作决定应当经到会人员的过半数通过。村民会议可以制定和修改村民自治章程、村规民约，并报乡、民族乡、镇的人民政府备案。

②村民代表会议。人数较多或者居住分散的村，可以设立村民代表会议，讨论决定村民会议授权的事项。村民代表会议由村民委员会成员和村民代表组成，村民代表应当占村民代表会议组成人员的五分之四以上，妇女村民代表应当占村民代表会议组成人员的三分之一以上。

村民代表由村民按每五户至十五户推选一人，或者由各村民小组推选若干人。村民代表的任期与村民委员会的任期相同。村民代表可以连选连任。村民代表应当向其推选户或者村民小组负责，接受村民监督。

村民代表会议由村民委员会召集。村民代表会议每季度召开一次。有五分之一以上的村民代表提议，应当召集村民代表会议。村民代表会议有三分之二以上的组成人员参加方可召开，所作决定应当经到会人员的过半数同意。

四、社会主义新农村建设问题

1. 内涵

“社会主义新农村”是指在社会主义制度下，反映一定时期农村社会以经济发展为基础，以社会全面进步为标志的社会状态。

建设社会主义新农村就是要全面贯彻落实科学发展观，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，实行“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予、少取、放活”的方针，全面协调地推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设。

具体包括以下几方面内容：

(1) 发展经济、增加收入。这是建设社会主义新农村的首要前提。要通过高产高效、优质特色，规模经营等产业化手段，提高农业生产效益。

(2) 建设村镇、改善环境。包括住房改造、垃圾处理、安全用水、道路整治、村屯绿化等内容。

(3) 扩大公益、促进和谐。要办好义务教育，使适龄儿童都能入学并受到基本教育；要实施新型农村合作医疗，使农民享受基本的公共卫生服务；要加强农村养老和贫困户的社会保障；要统筹城乡就业，为农民进城提供方便。

(4) 培育新型农民、提高素质。要加强精神文明建设，倡导健康文明的社会风尚；要发展农村文化设施，丰富农民精神文化生活；要加强村级自治组织建设，引导农民主动有序参与乡村建设事业。

2. 具体内容

(1) 经济建设。

社会主义新农村的经济建设，主要指在全面发展农村生产的基础上，建立农民增收长效机制，千方百计增加农民收入。增加农民收入要加快现代农业建设步伐和农村经济结构调整进程。稳定党在农村的基本政策，切实维护农民的权益。优化农业区域布局，优化农产品的品种，充分发挥各地的比较优势，提高农业综合效益和竞争力来稳固农民的收入。加大初级农产品的加工转化，积极发展农产品的现代流通方式，增加农产品的附加值。将农产品的生产、加工、销售有机结合起来，推进农业产业化经营，千方百计来增加农民收入。

(2) 政治建设。

社会主义新农村的政治建设，主要指在加强农民民主素质教育的基础上，切实加强农

村基层民主制度建设和农村法制建设，引导农民依法实行自己的民主权利。

在经济、政治、文化、社会建设的同时大力做好法律宣传工作，按照建设社会主义新农村的理念完善我国的法律制度，进一步增强农民的法律意识，提高农民依法维护自己的合法权益，依法行使自己的合法权利觉悟和能力，努力推进社会主义新农村的整体建设。

(3) 文化建设。

社会主义新农村的文化建设，主要指在加强农村公共文化建设的的基础上，开展多种形式的、体现农村地方特色的群众文化活动，丰富农民群众的精神文化生活。

(4) 社会建设。

社会主义新农村的社会建设，主要指在加大公共财政对农村公共事业投入的基础上，进一步发展农村的义务教育和职业教育，加强农村医疗卫生体系建设，建立和完善农村社会保障制度，以期实现农村幼有所教、老有所养、病有所医的愿望。新农村社会建设的主要工作有以下几个方面：

一是在农村义务教育方面，要推进城乡义务教育均衡发展。在实现农村免费义务教育的同时，不断改善农村学校的办学条件，提高教学质量。加大中央政府和省级政府对义务教育的投入，把农村义务教育全面纳入公共财政保证范围，构建农村义务教育经费保障的新机制。

二是在农村医疗卫生方面，要逐步提高农民的医疗保障水平。看病难、看病贵、医疗保障程度低，是当前农村急需解决的问题。新型农村合作医疗能够在一定的程度上缓解大病户的医疗负担，但是保障水平仍然偏低，不能从根本上解决农村居民因病致贫、因病返贫的问题。应进一步完善新型农村合作医疗的相关政策，逐步健全农村医疗卫生服务体系。

三是在农村社会保障方面，逐步建立适合农村实际的社会救助和保障体系。完善对农村“五保户”和重病、重残疾人群的供养、救助制度，逐步提高供养、救助标准，完善救助方式。在养老保障方面，可以将家庭养老、土地保障和社会养老保险相结合，探索建立农村社会养老保险制度。

(5) 生态文明建设。

党的十八大报告提出经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”的建设格局，新农村建设也应当坚持与时俱进的原则，建设生态文明的美丽乡村。

生态文明建设主要是指对受人为活动干扰和破坏的生态系统进行生态恢复和重建，根据生态学原理进行人工设计，充分利用现代科学技术，尊重自然规律，达到高效和谐，实现环境、经济、社会效益的统一。

国家应把农村环境整治作为环保工作的重点，完善以奖促治的政策，逐步推行城乡同治。推进农业清洁生产，引导农民合理使用化肥、农药，加强农村沼气工程和小水电代燃料生态保护工程建设，加快农业面源污染治理和农村污水、垃圾处理，改善农村人居环境。

五、扶贫攻坚问题

★打赢脱贫攻坚战的要求。

1. 脱贫目标

到 2020 年，稳定实现现行标准下农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障（以下称“两不愁、三保障”）。贫困地区农民人均可支配收入比 2010 年翻一番以上，增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

2. 基本原则

- 坚持精准扶贫、精准脱贫。
- 坚持全面落实主体责任。

- 坚持统筹推进改革创新。
- 坚持绿色协调可持续发展。
- 坚持激发群众内生动力活力。

★打赢脱贫攻坚战的措施：

(一) 实施精准扶贫方略，加快贫困人口精准脱贫

1. 健全精准扶贫工作机制。抓好精准识别、建档立卡这个关键环节，为打赢脱贫攻坚战打好基础，为推进城乡发展一体化、逐步实现基本公共服务均等化创造条件。

2. 发展特色产业脱贫。
3. 引导劳务输出脱贫。
4. 实施易地搬迁脱贫。
5. 结合生态保护脱贫。
6. 着力加强教育脱贫。
7. 开展医疗保险和医疗救助脱贫。
8. 实行农村最低生活保障制度兜底脱贫。
9. 探索资产收益扶贫。
10. 健全留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系。

(二) 加强贫困地区基础设施建设，加快破除发展瓶颈制约

1. 加快交通、水利、电力建设。
2. 加大“互联网+”扶贫力度。
3. 加快农村危房改造和人居环境整治
4. 重点支持革命老区、民族地区、边疆地区、连片特困地区脱贫攻坚。

(三) 强化政策保障，健全脱贫攻坚支撑体系

1. 加大财政扶贫投入力度。
2. 加大金融扶贫力度。
3. 完善扶贫开发用地政策。
4. 发挥科技、人才支撑作用。

(四) 广泛动员全社会力量，合力推进脱贫攻坚

1. 健全东西部扶贫协作机制。
2. 健全定点扶贫机制。
3. 健全社会力量参与机制。

(五) 大力营造良好氛围，为脱贫攻坚提供强大精神动力

1. 创新中国特色扶贫开发理论。
2. 加强贫困地区乡风文明建设。
3. 扎实做好脱贫攻坚宣传工作。建立国家扶贫荣誉制度，表彰对扶贫开发作出杰出贡献的组织和个人。
4. 加强国际减贫领域交流合作。

(六) 切实加强党的领导，为脱贫攻坚提供坚强政治保障

1. 强化脱贫攻坚领导责任制。
2. 发挥基层党组织战斗堡垒作用。
3. 严格扶贫考核督查问责。
4. 加强扶贫开发队伍建设。
5. 推进扶贫开发法治建设。

全面建成小康社会最艰巨的任务是脱贫攻坚，最突出的短板在于农村贫困人口。

★产业发展脱贫

立足贫困地区资源禀赋，以市场为导向，充分发挥农民合作组织、龙头企业等市场主体作用，建立健全产业到户到人的精准扶持机制，每个贫困县建成一批脱贫带动能力强的特色产业，每个贫困乡、村形成特色拳头产品，贫困人口劳动技能得到提升，贫困户经营性、财产性收入稳定增加。

★易地搬迁脱贫

(一) 精准识别搬迁对象

1. 合理确定搬迁范围和对象。

以扶贫开发建档立卡信息系统识别认定结果为依据，以生活在自然条件严酷、生存环境恶劣、发展条件严重欠缺等“一方水土养不起一方人”地区的农村建档立卡贫困人口为对象，以省级政府批准的年度搬迁进度安排为主要参考，确定易地扶贫搬迁人口总规模和年度搬迁任务。

2. 确保建档立卡贫困人口应搬尽搬。

(二) 稳妥实施搬迁安置

1. 因地制宜选择搬迁安置方式。

2. 合理确定住房建设标准。按照“保障基本、安全适用”的原则规划建设安置住房，严格执行建档立卡搬迁户人均住房建设面积不超过 25 平方米的标准。

3. 配套建设基础设施和公共服务设施。按照“规模适度、功能合理、经济安全、环境整洁、宜居宜业”的原则，配套建设安置区（点）水、电、路、邮政、基础电信网络以及污水、垃圾处理等基础设施，完善安置区（点）商业网点、便民超市、集贸市场等生活服务设施以及必要的教育、卫生、文化体育等公共服务设施。

4. 拓展资金筹措渠道。加大中央预算内投资支持力度，创新投融资机制，安排专项建设基金和地方政府债券资金作为易地扶贫搬迁项目资本金，发行专项金融债券筹集贷款资金支持易地扶贫搬迁工作。

(三) 促进搬迁群众稳定脱贫

1. 大力发展安置区（点）优势产业。

2. 多措并举促进建档立卡搬迁户就业增收。

3. 促进搬迁人口融入当地社会。

★兜底保障

统筹社会救助体系，促进扶贫开发与社会保障有效衔接，完善农村低保、特困人员救助供养等社会救助制度，健全农村“三留守”人员和残疾人关爱服务体系，实现社会保障兜底。

(一) 健全社会救助体系

1. 完善农村最低生活保障制度。完善低保对象认定办法，建立农村低保家庭贫困状况评估指标体系，将符合农村低保条件的贫困家庭全部纳入农村低保范围。加大省级统筹工作力度，动态调整农村低保标准，确保 2020 年前所有地区农村低保标准逐步达到国家扶贫标准。

2. 统筹社会救助资源。

(二) 逐步提高贫困地区基本养老保障水平

坚持全覆盖、保基本、有弹性、可持续的方针，统筹推进城乡养老保障体系建设，指导贫困地区全面建成制度名称、政策标准、管理服务、信息系统“四统一”的城乡居民养老保险制度。探索建立适应农村老龄化形势的养老服务模式。

(三) 健全“三留守”人员和残疾人关爱服务体系

1. 完善“三留守”人员服务体系。组织开展农村留守儿童、留守妇女、留守老人摸底排查工作。推动各地通过政府购买服务、政府购买基层公共管理和社会服务岗位、引入社

会工作专业人员和志愿者等方式，为“三留守”人员提供关爱服务。

2. 完善贫困残疾人关爱服务体系。将残疾人普遍纳入社会保障体系予以保障和扶持。

文字综合篇

点拨◆公文——内容涉及的都是基础知识，考生备考可以达到以下水平：熟悉公文的含义、特点、作用、分类以及公文的行文规范、语言规范、处理规范及其它相关知识；把握常用法定公文的含义、特点、种类及写作要求；把握常用事务文书的含义、特点及写作要求等。

◆材料写作——写作是对文字表达能力的集中测查，有阅读资料、分值高、字数多、难度大是其特点。

知识速学

一、公文写作

★公文的分类

1. 根据形成和使用的具体公务活动领域的不同，公文可分为

(1) 通用公文，是指党政机关、社会团体和企事业单位及其他社会组织在公务活动中普遍形成和使用的公文。2012年《党政机关公文处理工作条例》中规定了通用公文文种包括15种：决议、决定、命令（令）、公报、公告、通告、通知、通报、议案、报告、请示、批复、意见、函、纪要。

(2) 专用公文，是指在一定的专业机关或专门的业务活动领域内，因特殊需要而专门形成和使用的公文。像照会、国书等就属于专用公文，是由有外交权的机关在外交领域专门形成、专门使用的。

2. 根据行文关系不同，公文可分为

行文关系，简而言之，是指发文机关同收文机关之间的公文往来关系。这种关系是根据机关的组织系统、领导关系和职权范围确定的。从一个单位的对外文件来说，可以按照它们的行文关系、文件的去向，划分为上行文、下行文和平行文。

上行文：下级机关向所属上级机关行文。如请示、报告等。

下行文：上级机关向所属下级机关行文。如命令（令）、决定、决议、公报、公告、通知、通报、批复等。

平行文：是指向所属同级机关以及向非同一组织系统或专业系统中不相隶属的任何级别的机关行文。如：函。

★

版头部分构成要素及格式规范	
份号	份号是指公文印制份数的顺序号，是将同一文稿印制若干份时每份的顺序编号。《条例》规定：“涉密公文应当标注份号。”
密级和保密期限	《条例》规定：“涉密公文应当根据涉密程度分别标注绝密、机密、秘密和保密期限。如“密级★1年”。
紧急程度	紧急程度是指公文送达和办理的时限要求。根据紧急程度，紧急公文应当分别标注特急、加急。

发文机关标志	发文机关标志主要有两种形式：一是由 发文机关全称或者规范化简称 加“文件”二字组成；二是也可以使用发文机关全称或者规范化简称。联合行文时，发文机关标志可以并用联合发文机关名称，也可以单独用 主办机关名称 。如需同时标注联署发文机关名称，一般应当将 主办机关名称 排列在前；如有“文件”二字，应当置于发文机关名称右侧，以联署发文机关名称为准上下居中排布。
发文字号	发文字号由 发文机关代字、年份、发文顺序号 组成。如“国发〔2012〕12号”，“国发”是国务院机关代字，“〔2012〕”代表年份，“12号”是文件的发文顺序号。年份、发文顺序号用阿拉伯数字标注；年份应标全称，用六角括号“〔〕”括入；发文顺序号不加“第”字，不编虚位（即1不编为01），在阿拉伯数字后加“号”字。
签发人	《条例》规定：“ 上行文应当标注签发人姓名。 ”

★

序号	文种	适用范围
1	决议	适用于 会议讨论通过 的重大决策事项。
2	决定	适用于对重要事项作出决策和部署、 奖惩 有关单位和人员、变更或者撤销下级机关不适当的决定事项。
3	命令（令）	适用于 公布行政法规和规章 、宣布施行重大强制性措施、批准授予和晋升衔级、 嘉奖 有关单位和人员。
4	公报	适用于公布重要决定或者重大事项。
5	公告	适用于向 国内外 宣布重要事项或者法定事项。
6	通告	适用于在 一定范围内 公布应当遵守或者周知的事项。
7	意见	适用于对重要问题提出见解和处理办法。
8	通知	适用于 发布 、传达要求 下级机关 执行和 有关单位 周知或者执行的事项， 批转、转发公文 。
9	通报	适用于 表彰先进 、 批评错误 、传达重要 精神 和告知重要情况。
10	报告	适用于向上级机关汇报工作、反映情况，回复上级机关的询问。

★报告的写作要领有：

报告正文的写法因类别不同而有所差异，但结构大致可以分为四个部分，即报告缘由，情况与问题，今后工作打算，尾语。（1）报告缘由。一般是交代背景，引述上级指示精神，说明行文目的意义，或概括全文主旨，再用“现将有关情况报告如下”引入主体部分。（2）情况与问题。主要阐述工作的进展情况，方针政策贯彻情况，采取的方法措施，成绩与经验，问题与原因、教训等。上述几个方面不一定都写，主次详略应视不同报告的具体情况而定。总结性报告在汇报工作的同时，把重点放在总结经验教训上。（3）今后工作打算。针对存在的问题，提出今后工作的设想、安排。（4）尾语。多以“特此报告”、“以上报告，请审阅”、“以上报告如有不妥，请指正”作结。

★请示的写作要领：

请示正文包括三部分。

①请示缘由：交代背景，提出请示的理论依据或事实依据，阐明必要性和可行性。这一部分要写得简明概括，依据可靠，理由充分。如果有些问题难以扼要说明，可将有关详细材料作为附件随文上报，使正文篇幅简短，主旨突出。

②请示事项：就某一事项或问题提出看法、建议或处理方案。这一部分要写得明确具体，所提解决办法要符合政策法规，实事求是，切实可行。如有两种以上处理方案，也可同时提出，但必须说明本机关的倾向性意见与理由，以供上级权衡审批。写请示事项有“三忌”：一忌只摆问题，不提方案（请求答疑的例外）；二忌模棱两可，含糊其辞；三忌语气生硬，催迫要挟。

③尾语：任何请示都必须在末尾明确提出请求，通常使用“特此请示，请批复”、“妥否，请批示”、“可否，请予审核批准”等惯用语。

写好请示，最重要的是使请示缘由引起上级的重视，并且为上级所首肯。也就是说，请示写作成败的关键在于缘由的表述。写请示缘由有“四忌”：一忌只从本单位的立场出发考虑问题；二忌空泛地、过多地讲大道理；三忌夸大事实，编造理由；四忌缘由与请求倒置。

★通告的写作要领：

通告通常使用发文机关、事由、文种三项要素齐全的标题，根据需要，前两个要素也可以省去其中一项或者两项均省略，只标明文种。

正文由通告缘由、通告事项和结尾构成。缘由部分阐明发布原因、目的和依据，要力求简约。

事项部分要做到具体明了，含义准确，通俗易懂，便于群众理解和执行。

结尾可以提希望要求，也可使用“特此通告”等尾语，还可以不写结语而自然结束，这应根据行文具体情况酌定。

★调查报告的写作框架：

正文由基本情况、调查结果两部分组成。基本情况部分一般应简要说明调查的目的、对象、时间、地点、范围、经过等，也可以简要说明调查的中心内容及结论。调查结果部分应侧重反映调查的地区或单位在工作中所取得的成绩、工作经验，在分析工作经验的基础上指出推广的意义价值和应注意的问题。如果是查明事实真相的调查报告，应着重概述事件的产生、发展、结果，说明问题的性质、当事人的责任等，并在此基础上写明调查的结果和意见。

★发言稿的格式：

1. 称谓

发言稿的开头前一般都有称谓，具体怎么称呼，应根据与会人员的情况和会议性质来确定，但要求恰当、得体。

2. 开头

发言稿的开头要说明讲话的要领，即提出问题，说明会议的指导思想。开头有多种写法，归纳起来有下列主要类型：强调时间、空间，概括地描述场面；表示慰问和祝贺；开门见山，提出中心话题。传达精神、布置工作的会议上的讲话，较多采用这种引言，这也是申论题中常见的。

3. 主体

是发言稿的关键部分。结构布局的方法有时间顺序、工作进度安排、工作性质的主次安排、讲话内容的轻重分量安排、问题的逻辑关系。作为文稿的核心部分，发言稿在写作中要做到主题明确、内容充实、层次清楚、表达通畅、文字准确。主体部分的层次安排主要是并列和递进两种方式。并列式结构就是将几个方面的问题相互并置地排列起来，说完一个，再说一个，各个层次之间如果相互交换位置，一般不影响意思传达。在部署工作的会议或总结性的会议上的讲话，这种写法比较常见。递进式结构是由现象到本质、由表层到深层的层次安排方法，各层意思之间呈现逐层深入的关系。在统一思想的会

议上，较多采用这种讲话方式。发言稿的主体，因会议不同、讲话人的身份不同、内容侧重点不同，具体操作起来还需要灵活处理。

4. 结尾

结尾用以总结全篇，照应开头，发出号召，或者征询对讲话内容的意见或建议等等。

二、材料写作

(一) 概述

写作，是很多考生的一大拦路虎。

文章写作的唯一目的是获取阅卷者的赏识，得到高分，而要获得赏识，就需要引起阅卷者的注意和重视，向其展示文章中值得赏识的长处和优点，在文字里表现出干练（适应职位）、热情（热爱本职）和高素质（胜任工作）等能力素质。

文章的体裁通常是议论文，文章既有议论文的一般性，也有议论文的特殊性。

所谓一般性，诸如：

（一）标题要准确、规范、言简意赅；

（二）总论点要明确，立意要“高、准、新”，分论点能够紧扣总论点；

（三）结构匀称，不要头重脚轻；

（四）内容要充实，论证方法多样化；

（五）语言规范、畅达；

（六）卷面整洁，没有错别字等等。所谓特殊性，更多的是基于申论命题机理及公务员能力要求的特殊性产生。

一方面，作答的前提是给定材料。一定意义上讲，文章写什么是由材料决定的，文章就是要求考生能针对材料中反映的特定的主题（问题）申发论述。另一方面，写作题是对机关基本工作能力的考查，一篇好的议论文写作要有好的立意，“高、准、新”就要求考生能够紧密结合政府政策及相关重大理论，透过现象抓本质。

(二) 备考指导

写作题的提问各不相同，大致主要有四种提法：文章、议论文、评论性文章和策论文。无论何种提法，都是考查考生在阅读与分析给定材料的基础上，集概括、分析、解决问题、文字表达能力于一体的综合能力。因此，对于写作题，应该引起考生的重视。下文将主要从语言要求和注意事项两大方面作具体阐述。

●语言表达

①简明。

论述题的语言，必须要简明。文章中会论述观点或看法，以及提出相应对策等等，简明的语言能让阅卷者在最短的时间内看清楚句子或段落所要表达的主旨。在文章写作题中，即使是陈述事件，引用事例，也基本使用简明的语言表达，因此在写作的过程中要尽量做到表达简洁而旨意丰富，这就需要考生在深入理解给定资料的基础上提炼事实要点，取其精华，去其糟粕，精练文字。要做到一字不多，言简意赅，干净利落。

②得体。

论述题，以论为主，避免写成记叙文或者抒情性文章，因此，在写的时候首先要把握语言表达的分寸，要恰到好处，对不同的文种要使用与之相应的语言。其次要注意用词，要贴切，要规范。在用词上，往往说的容易，实际操作起来就不那么容易了，需要考生不断地积累和练习，久而久之，就会信手拈来了。再次是要恰当地使用修饰或者说定语、状语等，以避免表达不周密、句意混乱等问题的出现。

③鲜明。

所谓“鲜明”主要是指两个方面：一是论点要鲜明，不可含糊不清，模棱两可；二是态度要鲜明，明确提出自己的立场，比如说赞成什么、反对什么，使阅卷者从文章的字里行间中体会出自己观点或立场的倾向性，让人一读即能明了。

④生动。

语言生动是近年来申论考试的新要求，也是在规范、得体、流畅的基础上对文章表达提出的更高要求。使用丰富的语言词汇，适当引用大众口语俗语和时尚词汇，适当引用和自创文采斐然、琅琅上口的句子；使用恰当的比喻、感叹等修辞方式，使用排比整齐、富有气魄的句式，增强文章的语言表现力和感染力。对“生动”的把握也要有度，要以议论为“基准”，适当使用。

●注意事项

第一，不可大量复述材料，忽略分析。如果文章仅停留于对给定材料的大量复述和引用上，忽视自己的独特分析和必要论证，文章很难让阅卷者信服。要忠于材料，但不是无限制的复述材料。申论作答要从材料出发，依据材料进行立论。要忠于材料原意，不能表达过激的言论。分析要得当，不可随意发挥，强加自己的主观想法，要做到有理有据，逻辑充分，脉络清晰。

第二，不可空发议论，忽略论据。这是考生在作答过程中经常出现的情况，往往写之前脑中并没有很好的规划，写的过程中想到哪说哪，更不用谈使用论据论证了。缺乏论据，空发议论，很容易降低你文章的印象分，没有血肉、空有骨架的文章也是不会得高分的。这就需要考生做一些必要的准备，比如名言警句，典型事例的记忆等等，论据的使用能为你的文章增色不少，能让你的文章生动起来。一长段的长篇大论往往不及一个小事例或者一句名言来得有力度，来得精练。因此，在写文章的时候一定不要忘记“论据”的使用。

第三，不可只提出问题，忽视解决。写作最终都是要回归到问题的解决上来，一篇完整的申论文章，在叙述完充分说明、论述原因、出现的问题和产生的影响之后，要把核心放在怎样解决问题上，找出解决的对策和办法；理清解决问题的思路，顺着思路来组织文章结构，使文章的文脉清楚，重点突出，一条一项，清晰明了地把对策讲得明确而充实，最终在看到问题、提出问题后解决问题。

第四，不可急于求成，忽视立场。在作答的过程中，考生必须要摆正自己的论述立场，谨慎下笔，同上文提到的语言表达基本要求中的态度要“鲜明”。如果立场错了，后面再精彩的论述也起不到任何作用。