

本期必读

计划生育扶助标准制定在即 专家：非多生扶助保障

2018年8月13日，国务院办公厅印发《医疗卫生领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》（下称《方案》），《方案》指出，中央制定计划生育扶助保障补助国家基础标准，并根据经济社会发展情况逐步提高，自2019年1月1日起实施。

《方案》明确提出，完善生育政策，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接。

其中，计划生育方面主要包括农村部分计划生育家庭奖励扶助、计划生育家庭特别扶助、计划生育“少生快富”补助3个计划生育扶助保障项目。除上述3个项目之外的原计划生育项目，纳入基本公共卫生服务统筹安排。

在今年7月25日，财政部发布消息表示，为进一步加强计划生育服务工作，中央财政近日下达计划生育服务补助资金29.53亿元，加上2017年10月提前下达的59.52亿元，2018年计划生育服务补助资金89.05亿元已全部下达。补助资金主要用于农村部分计划生育家庭奖励扶助制度补助、计划生育家庭特别扶助制度补助和计划生育“少生快富”工程补助等方面。

《方案》还提到，中央制定计划生育扶助保障补助国家基础标准，并根据经济社会发展情况逐步提高。中央财政参照上述基本公共卫生服务支出责任中央分档分担办法安排补助资金。

“农村部分计划生育家庭奖励扶助”是国家对农村部分计划生育家庭的一项基本的奖励制度。奖励扶助的重点为：按照国家有关计划生育法律法规和政策性规定实行计划生育的农村独生子女和双女户夫妻。

计划生育扶助保障补助要求再婚夫妻再婚前后生育、收养的子女数合并计算。但再婚夫妻再婚前一方或双方符合扶助条件，再婚后未再生育或收养子女的，符合条件的一方或双方以及未生育子女的另一方，纳入扶助范围。由于婚姻变动形成的单亲家庭以其本人实际生育的子女数计算。

随着中国人口老龄化的加快，当年执行计划生育的家庭现在大多到了五六十岁，他们由于赡养人的缺失面临不同程度的养老难题。

过去从20世纪70年代推行计划生育政策,很多计划生育家庭响应国家号召,自觉实行计划生育,到2016年全面放开二孩生育,他们多数四五十岁甚至年龄更高,他们没有机会再生二孩,因而计划生育保障制度要做出一些改变,针对计划生育家庭、没有男性劳动力的双女户、失独家庭等特殊群体,要通过国家政策来确保对他们的经济补偿。

当初为国家计划生育政策做出贡献的特定人群,他们现在已经进入老龄化,对于他们面临的养老问题,国家应当在政策上做出精准化的保障和补偿。

同时,业内专家强调,该政策并非多生扶助保障国家基础标准。陆杰华称,目前主要还是各地地方在出台鼓励生育二孩的政策,国家要出台鼓励生育二孩政策肯定要先对地方二孩的政策实施做全面评估。“而且国家出台相应政策的话不可能先从财政着手,而是要先解决产假、托幼等问题”

今年以来,国家卫计委已组织专家,研究奖励生育的可能性,测算对不同孩次家庭给予奖励,所能带来对刺激生育的不同效果。这项研究预计将在年底完成,届时可能上报有关部门。

此外,《方案》还明确计划生育扶助保障项目为中央与地方共同财政事权,由中央财政和地方财政共同承担支出责任。

对此,恒大研究院院长任泽平在一篇题为《全面放开生育或已不远,你生吗?》的文章中指出,这意味着计划生育扶助从原本的地方事权为主变成中央和地方共同事权,未来有望提高计划生育补助保障标准和加大发放补贴的力度,给予二孩家庭更多补助倾斜。

根据《方案》中所规定的中央与地方财政分担比例可以看出,经济水平欠发达地区,中央分担比例较高,而在经济实力较强的地区,中央分担的比例也相对减少。

同时,《方案》指出,中央财政加大对困难地区的均衡性转移支付力度,促进基本公共服务均等化。

在落实计划生育扶助保障补助国家基础标准的具体细则上,一方面,基础标准要适当,因为计划生育政策执行多年来累积的人群比较大,如果比较高的一个补助水平中央财政可能比较难能够拿出来;另一方面,要突出重点,重点要对失独家庭和伤残家庭等一些特殊家庭要提高标准;此外,还应建立动态增长机制,

根据物价和个人收入的增长对不断提高补助标准。

年轻人住进养老院是个好创意

8月15日杭州滨江区推出“陪伴是最长情告白”项目，年轻人付较低的租金就能住进养老院里的“酒店式标间”，但每人每月助老志愿服务总时间不少于20小时，他们可以与老人聊天、教老人写书法等。

日常生活里，老年人和年轻人的生活轨迹几乎是“平行”的，他们有着完全不同的生活节奏和方式。然而在这里，年轻人为养老院里的老人提供志愿陪伴服务，主要内容就是陪他们聊天、看书、写字，教有需求的老人们使用智能手机等。每月达到20个小时的陪伴服务时间，即可以每月几百元的优惠价格入住养老院里的“宾馆标间”。对老年人来说，满足了文化娱乐需求和精神需求，这些年轻人给老年人带来了活力。对年轻人来说，几百元的月租大大降低了居住成本，陪伴服务时间又丰富了他们的业余生活。在这里，养老院不再只是老人们的住所，而是晚霞与朝气的交汇之地。

可能有人担心，两类人发生矛盾怎么办？其实这里有一套机制，从招募上就严格把关，大学本科毕业7年内，或持硕士及以上学位的单身青年，且要在滨江工作满一年以上、在市区没有住房。而在承租期内，如果志愿服务时间没有达到20小时，或老人满意度评价不高，或志愿者与所在企业解除劳动关系等情形，承租人员将被取消承租资格并按规定腾退房源。

德国早就有“在居住中提供帮助”计划，可为大学生在养老院或是长者家中提供一间比较廉价的住房，作为回报，大学生需帮着老年人做家务且提供力所能及的照顾。美国西雅图的一个组织，将养老院和幼儿园开在一起，组成了一个“代际学习中心”，并在全美进行推广。西雅图大学兼职教授埃文·布里格斯，曾为“代际学习中心”拍过纪录片，结尾的一句话值得人们深思：这是两类人为数不多的人生重叠时间。在这个重叠的时间里，折射的是社会的互动和关怀。

在当前我国很多城市进入老龄化社会的背景下，在当前城市租房价格动辄上千元几千元的现实下，“志愿陪伴服务”既解决了部分青年人的租房需求问题，又解决了老年人学习和精神交流问题，而且双方的深层次交往会让彼此更加受益，可谓1+1>2。

众筹善款该上税么

8月14日，河南省原阳县患病青年千强通过“放心帮”平台众筹来的6万多元治疗费，被平台负责人索要5%的税款。近日，关于此类平台有无资格开展筹款救助以及能否收费的问题，在网上引发了热议。未经民政部指定的互联网平台为个人发布求助信息后，能否向求助者收取手续费，慈善法等相关法律还没有明确规定，实践中难免出现一些争议

用互联网大病筹款平台筹来的救命钱，究竟该不该被收税费？这个问题让河南省原阳县患病青年千强非常纠结。

这件事经媒体曝光以后，引发了网友强烈关注与热议，毕竟随着各种众筹平台的增多，类似的民间慈善众筹行为越来越常见，而其中涉及的税费、管理费以及筹款资格等问题，既和这些平台的存在与发展密切相关，同时也和民间慈善公益事业的健康和长远发展有关，确实值得关注。

先说第一个问题，“放心帮”平台有没有资格开展筹款救助的问题。国家民政部曾经发布公告，目前国内有20家互联网募捐平台可为慈善组织提供募捐信息发布服务，包括“轻松筹”和“水滴筹”等。新闻中的“放心帮”并不在内。但是，目前民政部只是对能够发布公开募捐信息的互联网公开募捐信息平台进行了指定，对个人求助平台并没有指定。与此同时，慈善法禁止没有公开募捐资格的个人和组织公开募捐，但并未对个人求助作出明确规范。因此，个人为了解决自己或直系亲属的困难用互联网平台筹款求助，是未被禁止的。也就是说，“放心帮”平台是可以帮助公民个人发布求助信息的，只要保证信息的客观真实就可以了。

再说第二个更加重要的问题，也就是众筹平台是否需要交税，能否收费的问题。“放心帮”平台负责人表示，善款进的是公司账户，不是享受税收优惠的公益账户，所以要交税。这点是符合法律规定的，平台负责人也没有对筹款人撒谎。如果筹款人不想从善款中出这笔税费，那么这笔税费只能由平台出，这显然不利于平台的发展，也会导致平台缺乏为百姓个人筹款的动力。那么从长远看，显然不利于民间公益慈善事业的发展。

以上说的是税，然后再说费，也就是众筹平台要收取的管理费问题。长期以来，因为国内主流的慈善众筹平台，比如水滴筹、轻松筹等，都高调宣布不收取任何管理费，而是把网友捐助的每一笔善款都交给筹款人，所以给公众留下一个固有的印象，那就是民间慈善众筹是不收管理费的。这其实是一个很大的误解，水滴筹、轻松筹等平台之所以不收管理费，并不是说他们维持自身的运营不需要成本，而是因为他们实力雄厚，或者背后有慈善组织、基金项目支持，或者是通过售卖网络

保险的方式盈利,所以才能免除管理费。但是对于像“放心帮”这种规模和实力较小的平台,可能需要依靠收取管理费来维持运转。

慈善组织和机构收取管理费,这是国际惯例,因为筹集善款是需要成本的,也只有这样,才能维持慈善机构的正常生存和运营,然后帮助更多的人。但是在国内,未经民政部指定的互联网平台为个人发布求助信息后,能否向求助者收取手续费,慈善法等相关法律还没有明确规定,实践中难免出现一些争议。这就需要立法机关通过法律予以明确。否则,类似这样的争议,或将不断出现,对民间慈善事业的发展也会造成妨碍和破坏。

时政热点

1. 8月15日国家卫生健康委员会、国家药品监督管理局部署长春长生201605014-02批次效价不合格百白破疫苗补种工作指出,按照知情、自愿、免费的原则,对接种过该批次效价不合格百白破疫苗的儿童有序开展补种工作。补种工作原则上由儿童原接种单位负责。

目前,效价不合格百白破疫苗主要涉及河北、山东、重庆、安徽四省(市)。国家卫生健康委员会正在指导上述地区卫生计生部门组织补种。

2. 中国地震台网正式测定:08月14日03时50分在云南玉溪市通海县(北纬24.19度,东经102.71度)发生5.0级地震,震源深度6千米。记者正在通海采访中,在通海县城感觉震感十分强烈,许多市民走到街上空旷地带避震。

3. 内蒙古自治区通辽市科尔沁区政府办8月14日发布最新消息称,该区大林镇胜利村疑似牛炭疽疫情发生以来,截至目前疑似病例人员已增至16人。

4. 8月13日国务院办公厅印发《医疗卫生领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》,自2019年1月1日起实施。方案提出,中央制定计划生育扶助保障补助国家基础标准,并根据经济社会发展情况逐步提高。中央财政参照上述基本公共卫生服务支出责任中央分档分担办法安排补助资金。

5. 8月12日23时04分,杭州东开往北京南的G40次运行到京沪高铁廊坊至北京南区间时,意外受到大风刮起的彩钢板撞击,发生故障,造成本列及后续列车晚点。到8月13日3时59分,设备故障被排除,列车恢复运行。

6. 据科尔沁区动物疫情应急指挥部办公室8月12日通报,8月7日以来,科尔沁区大林镇胜利村发生牛不明原因死亡情况,经检测诊断为疑似牛炭疽。截

至8月12日早，发病牛死亡9头，8人感染疑似皮肤炭疽，均入院有效治疗，目前病情稳定。

7. 国务院调查组8月15日要求继续做好长春长生不合格百白破疫苗处置工作，目前查明不合格疫苗共计49.98万支。

8. 近期黑龙江和内蒙古发生炭疽疫情，农业农村部8月15日通报，疫情可控，正规渠道购买的牛羊肉可放心食用。

9. 辽宁省8月15日通报非洲猪瘟疫情防控情况：疫区内8116头生猪已全部扑杀和无害化处理，未再有新发疫情。

10. 国台办8月15日应询指出，台湾当局强改课纲将中国史纳入东亚史是“台独”行径又一实证，必将遭到更加强有力的打击。

11. 国家统计局8月15日发布7月70个大中城市房价情况，一二线城市新房价格涨势趋缓，上海、南京、泉州3市价格环比下降。

12. 8月15日媒体曝光河北魏县法院现“丁义珍式”窗口，办事民众蹲着与工作人员交流。法院回应，窗口参照银行柜台建造，已补配座椅。

13. 8月15日，98岁南京大屠杀幸存者祝四孜去世。今年以来，已有14位南京大屠杀幸存者相继离世，目前登记在册的幸存者不足百人。

14. 国务院扶贫办8月14日介绍，5年来，我国农村贫困人口累计减贫6853万人，贫困发生率从10.2%下降到3.1%。

15. 国家统计局8月14日发布数据，1-7月，城镇新增就业880万人，比上年同期增加25万人，完成全年目标的80%。

16. 云南通海8月14日凌晨再次发生5.0级地震。截至8月14日中午，地震已造成24人受伤，6.96万人受灾。

17. 8月14日，香港外国记者会不顾各界强烈反对，公然邀请“港独”分子演讲。外交部驻港公署表示义愤并予以谴责。

18. 澳门立法会8月13日通过修改《国旗、国徽及国歌的使用及保护》法案，侮辱国歌最高处3年徒刑。

19. 南京8月13日下发通知，即日起，暂停向企事业单位及其他机构销售商品住房。

20. 8月13日，国家林业和草原局公布内蒙古自治区阿拉善右旗阿拉腾朝格

等 31 个国家沙化土地封禁保护区。

21. 中国民航局消息，截至 8 月 13 日，我国已与 62 个“一带一路”参与国家和地区签订双边政府间航空运输协定，与 45 个参与国家实现直航。

22. 生态环境部 8 月 15 日宣布，对 26 家排污量大、严重超标、屡查屡犯的重点排污单位挂牌督办。

23. 国务院办公厅 8 月 14 日印发《全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议重点任务分工方案》。方案提出，今年流量资费实现下降 30%以上，并推动家庭宽带降价 30%。此外，根据方案，今年年底前将出台《互联网诊疗管理办法》、《互联网医院管理办法》。

24. 8 月 13 日，北京市人社局发布消息，将部分药品增加纳入本市基本医疗保险门诊特殊疾病用药报销范围。此次调整从 9 月起开始实施，包括恶性肿瘤门诊治疗、肾移植术后抗排异治疗等共计 125 品类药品将纳入门诊特殊疾病用药报销范围。

25. 8 月 11 日，最高法院下发《最高人民法院关于依法妥善审理民间借贷案件的通知》。通知要求各级法院应加大对借贷事实和证据的审查力度，严格区分民间借贷行为与诈骗等犯罪行为，严守法定利率的司法红线。

26. 8 月 12 日内蒙古呼伦贝尔市鄂温克族自治旗迎来了 60 岁生日。在举行的庆祝大会暨那达慕开幕式上，身着盛装的各族各界干部群众欢聚在巴彦呼硕敖包山下，载歌载舞，共同回顾令人瞩目的发展成就。

27. 8 月 15 日，人民日报记者从国家医保局了解到，全国跨省异地就医定点医疗机构数已超过 1 万家，直接结算近 60 万人次。

28. 8 月 15 日国家医疗保障局透露，跨省异地就医定点医疗机构到 2018 年 6 月底已达到 10015 家，国家平台累计实现跨省异地就医直接结算 59.9 万人次，医疗费用 150.3 亿元。

29. 8 月 16 日，一则郑州市政府关于封锁非洲猪瘟疫区的命令在网上流传。封锁令显示，经中国动物卫生与流行病学中心检测确认，郑州双汇食品有限公司屠宰厂从黑龙江佳木斯汤原县鹤立镇交易市场运到的 260 头生猪中有 30 头死亡为非洲猪瘟疫情。

30. 8 月 16 日，人民日报微博发布 31 年中国人婚姻数据称，年轻人晚婚了，

离婚率连续 15 年上涨。

实事汇总

为“独生子女护理假”点赞

8 月 15 日，人民日报一篇：为“独生子女护理假”点赞的文章，备受关注。

河南省人大常委会审议通过《河南省老年人权益保障条例》，该条例自 2019 年 1 月 1 日起实施，规定领取独生子女父母光荣证的老年人，在住院治疗期间，其子女所在单位应当给予每年累计不少于 20 天的护理假，护理假期间视为出勤。这一消息引发热议，许多网友为河南省的新规点赞。

我国已经进入老龄化社会，以河南为例，截至去年底，河南全省 60 岁以上老年人口 1500 多万，预计到 2020 年，全省 60 岁以上老年人口将达到 1700 多万，占常住人口的 17%。养老问题成为日益突出的社会问题。2012 年，我国老年人权益保障法修改时规定，与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人；赡养人应当使患病的老年人及时得到治疗和护理。但对于如何落实“常回家看看”，法律没有做出细化安排。此次河南省人大常委会通过地方立法的形式，将法律规定具体化，缓解了老年人生病无人照料的后顾之忧，使老年人权益保障更具可操作性。

地方立法的特点是针对性强，具体明确，便于操作和执行，应当把这个特点和长项更好发挥出来。2015 年立法法修改后，地方立法权扩展到所有设区的市。此后，不少地方结合本地实际，充分发挥地方立法作用，服务保障引领地方经济社会发展和改革开放。截至去年 7 月，有 256 个市(州)已制定并经批准地方性法规 437 件。地方立法的目的在于细化和补充国家法律的规定，应当提高立法精细化水平，一是定位要精准，缺什么补什么，需要什么立什么；二是立项选题要精细，应选择确有必要、急需规范的事项；三是立法内容要精简，不必“穿靴戴帽”，更不要繁文缛节，要切实解决问题。

与“常回家看看”能否得到落实一样，“独生子女护理假不少于 20 天”的新规能否落地，也引人关注。不少网友认为，落实新规，一方面需要用人单位严格遵守法规，保障职工的休假权；另一方面也应该出台配套激励措施，鼓励用人单位依法落实新的休假制度。落实休假新规，还需要加强宣传释法，营造依法保障独生子女护理休假权的良好氛围。总之，把关心关爱老年人的好事办好，还需要包括用人单位在内的全社会的共同努力。

咬人的是狗，问题在主人

8月14日，成都市公安局成华区分局向社会进行通报，宣布了未牵绳德国牧羊犬咬伤少年致其犬伤III级一事的处理结果，德牧主人赵某某被行政拘留10日，并处罚款500元，5年内赵某某不得再养狗。咬伤人的德牧犬，则被强制收容。

与此同时，西安警方将执行“史上最严”养狗黑名单制度，根据这项制度，如果犬主出现遛狗不拴绳、不携带养犬登记证等违规行为，第一次查处将被批评教育；第二次被发现依法进行处罚；第三次将直接被拉入“黑名单”，列为重点管理对象。对有遗弃、虐待犬行为的，吊销养犬登记证，5年内不得再次养犬。

治狗即治人，各地执法部门看来已经很清楚地找到了治理狗患的要害之处，如果能够做到严格依法治理，相信会取得较好的治理成果。之前所发生的种种犬患事件，从根子上讲，就在于没有严格执行已有的法律法规，管理相对松懈，一松懈就缺位，导致民情沸腾，私相争斗，狗粉与非狗粉意见相左，异烟肼的意外走红便有这方面的背景。如果一开始就严格执法，划定边界，恐怕不至于如今闹得沸反盈天。

现代社会，随着人类文明的进步，每个人的生活自由度都得到了拓展，生活空间和自由活动的程度，均远超过往。对相互间的权利和义务关系，提出了新的要求。这是一种文明的进步，是人类进入陌生人社会之后维系社会稳定的基础。对养狗者来说，不去办养狗证，不定时打狂犬疫苗，出门不给狗拴上绳子，不带上嘴套，不仅是侵犯别人的生活空间和权利主张，同时也是对自己责任义务的逃避。

狗是真狗，再小的狗，也会咬人的，咬了人，万一得了狂犬病，是要死人的。这是个基本常识。在你和狗的私下空间里，如何相处完全是你们个人的事。一旦带它进入公共空间，在别人眼里，那就是一只只有潜在咬人冲动的狗而已。更有甚者，有的人养狗完全不负责任，养了一段时间厌烦了，就把狗抛弃了。这种人更加可鄙，使流浪犬成为城市安全生活的一大威胁。既对不起人，更有负于狗。

养狗人的漫不经心，会给整个社会带来风险和代价。不理性不自律的养狗人，正是所有狗问题的根源。治理狗患，禁止养狗并不是方向，文明养狗才是治理的目的。狗是无辜的，它不懂人类社会的文明规范，但人应该懂。老话讲，打狗要看主人。这句话应该改成“治狗更要治主人”才对。

新华日报刊文建议：立刻全面放开生育 不再收取社会抚养费

江苏省委机关报《新华日报》8月14日刊发题为《提高生育率：新时代中国人口发展的新任务》的署名文章。文章称，在未来二三年内，随着我国第三次

人口高峰期的育龄妇女逐渐退出育龄期，以及全面二孩政策实施导致的生育堆积效应释放结束，我国的人口出生率必然面临断崖式下跌。“少子化”的后果是十分严重的，提高生育率应成为新时代中国人口发展面临的新任务。

文章认为，我国鼓励生育的措施可分为短期、中期和长期的应对政策。短期内，应全面放开生育，优先发展幼教产业和公共托幼服务，加强国家义务教育体系。中期内，建议建立生育基金制度，并妥善利用好存量的社会抚养费，通过花费较小的经济手段来鼓励家庭生育；延长产假并建立育儿假制度；制定鼓励生育的住房政策，等等。长期内，待以上政策效应递减时，应充分发挥财税政策的调节作用，对多孩家庭和女性再就业的企业给予税收优惠，并对多孩家庭给予财政补贴。

文章还提出，中央应制定鼓励生育政策的基本框架和原则，各地政府可根据当地的生育率以及老龄化程度，制定地方性的人口政策。这样不仅能促进人口发展的地区均衡，而且可总结各地试点经验，为下一步大规模实施奠定基础。

国家统计局今年初公布，2017年中国大陆全年出生人口1723万，比上一年减少了63万，显示全面二孩政策导致的出生人口高峰很可能已经过去。这一观点从目前各地卫计委披露的人口出生情况中得到验证：2018年上半年的新生儿人数同比下降了约15%-20%。这意味着，2018年的出生人口比2017年还将有较大幅度的下降。更糟的是，按照2010年的普查数据，未来十年内我国的生育旺盛期妇女将减少约40%。在未来二三年内，随着我国第三次人口高峰期的育龄妇女逐渐退出育龄期，以及全面二孩政策实施导致的生育堆积效应释放结束，我国的人口出生率必然面临断崖式下跌。“少子化”的后果是十分严重的，提高生育率应成为新时代中国人口发展面临的新任务。

我们认为我国鼓励生育的措施可分为短期、中期和长期的应对政策。短期内，应全面放开生育，优先发展幼教产业和公共托幼服务，加强国家义务教育体系。

立刻全面放开生育。我国女性的生育高峰在25-30岁。从人口结构来看，1975-1985年出生人口的生育意愿较强，但目前已过最佳生育期，二孩积累效应将释放完毕。而90年代人口相对减少，加上生育观念改变，指望这部分人担当生育重任不太现实。只有1986-1990年回声婴儿潮出生的人口，总数高达1.2亿，又有较强的生育意愿，且目前仍有2年左右的时间处于最佳生育期。应利用这一时间窗口，立刻全面放开生育。

大力发展幼教产业和托幼服务。目前低龄儿童的照料主要是通过母亲兼职甚至全职照料、祖辈的照料支持，以及分散且昂贵的市场化托幼机构实现的。随着

人口老龄化和个人主义的发展，老年人承担儿童照料的可能性越来越小。应明确国家在公共托幼服务中的主体责任，重建国家公共托幼体系，探索将学前教育纳入义务教育的可能性；通过税收优惠政策鼓励企业兴建民办幼儿园，并加强政府管理；社区街道也可设立托幼机构，提供基层保育服务。努力形成“公立幼儿园为主，民办幼儿园为辅，社区街道托幼机构补充”的多层次的托幼体系，帮助家庭分担儿童照料责任。

加强义务教育体系。我国很多地区把素质教育理解为早放学，普遍缩短义务教育时间，以至于很多家庭花费大量时间、金钱和精力，接送小孩并奔波于各种培训班，严重增加了家庭抚育子女的成本。要改变现有素质教育的方式，以公办学校为载体在学校内部展开素质教育。可考虑恢复小学生“朝八晚五”的上下学时间和实施弹性放学制度，以便与职工的上下班时间相衔接。也可针对双职工家庭9岁以下的儿童开设寒暑期班，开展素质教育。为此，要努力增加中小学的基础设施和师资供给，并提高教师的收入水平。

发挥基层计生干部的力量，引导舆论宣传。应纠正把人当作负担的片面认识，形成“人既是消费者更是生产者”的科学人口观。发挥基层计生干部的力量，引导社会恢复和树立多子多福的理念。

中期内，建议建立生育基金制度，并妥善利用好存量的社会抚养费，通过花费较小的经济手段来鼓励家庭生育；延长产假并建立育儿假制度；制定鼓励生育的住房政策，等等。

设立生育基金制度，尽量实现二孩生育补贴的自我运转。可规定40岁以下公民不论男女，每年必须以工资的一定比例缴纳生育基金，并进入个人账户。家庭在生育二胎及以上时，可申请取出生育基金并领取生育补贴，用于补偿妇女及其家庭在生育期中断劳动而造成的短期收入损失。如公民未生育二孩，账户资金则待退休时再行取出。生育基金采用现收现付制，即个人累计缴纳而尚未取出的生育基金，可用于政府对其他家庭的生育补贴支付，不足部分再由国家财政补贴。

提取存量抚养费资金用于生育补贴，减轻财政压力。目前不应再对超生子女的家庭收取社会抚养费，相反我们应提取存量的社会抚养费用于生育补贴。考虑到我国社会抚养费已经征收了30年，存量资金应是一个极为庞大的数字，理论上可以支撑一两年内对二孩家庭的生育补贴。可考虑将存量抚养费资金用于充实生育基金，或作为生育基金的初始资金。

延长产假时间，考虑建立育儿假制度。我国从2016年起，将头胎和二胎产假分别调整为30天和128天，丈夫的陪产假从10天增加到15天。但与发达国家相比，我国的产假时间仍然较短。可先将二胎产假延长到6-8个月，育儿假延至一年，丈夫的陪产假延至3个月。等时机成熟后，再对生育二胎以上的夫妇延长产假或引入育儿假。为减轻企业负担，妇女在产假或育儿假期间的薪资，可考虑按比例或以固定金额由国家财政或生育基金支付。

制定鼓励生育的住房政策。居住条件对人口生育率有较大影响，可考虑住房政策向二胎或多胎家庭倾斜。如提供长租房，对二胎或多胎家庭优先；对低收入的两胎或多胎家庭提供3年的租房补贴，或房贷优惠，等等。

长期内，待以上政策效应递减时，应充分发挥财税政策的调节作用，对多孩家庭和女性再就业的企业给予税收优惠，并对多孩家庭给予财政补贴。

对二孩家庭减免个人所得税，或是按照孩子数量累进抵扣个人所得税。由于孩子在未来缴纳社会养老保险等税金，家庭已为社会养老体系做出贡献。因此，向二孩家庭抵扣个人所得税，用以弥补家庭的生育成本是合理的。考虑到未来我国人口老龄化加剧，社保基金缺口增大，为长远计，税收抵扣必须适度，并注重其经济效率。建议仅对多孩家庭的第二个以上孩子（六岁以下）集中抵扣税额，也可按孩子数量累进抵扣所得税，同时设立一定的封顶额。

对多孩家庭进行适度财政补贴。税收抵扣仅对中高收入人群有激励，但对边际税率很低甚至是零税率的低收入人群并无作用。在这一阶段，各级财政有必要对多孩家庭尤其是经济困难家庭加大财力支持。包括：生育奖励，如对孕期、哺乳期的妇女给予生育津贴，对家庭6岁以下儿童发放育儿津贴等。为提高补贴效率，可仅对家庭第二个以上孩子发放财政补贴。如果国家财力上仍有困难，建议针对低收入家庭或是在人口老龄化较严重的地区加以实施。

通过税收支持或财政补贴，鼓励企业保留或提供生育后再上岗妇女的岗位，减轻妇女职业发展压力。我国妇女就业率远高于世界平均水平，妇女的就业保障措施尤为重要。由于女性在产假和哺乳期间可能被迫中止劳动，企业为减少损失往往选择解雇怀孕员工，导致女性生育后丧失原有职位，极大削弱了妇女的生育意愿。尤其是高知女性，职业发展压力更大，生育意愿更低。可对企业进行一定的税收支持或财政补贴，鼓励企业保留或提供生育后再上岗妇女的岗位。

最后，**生育政策应充分考虑地区的差异性。**随着城市化进程加快，人口向中心城市迁移，中小城市的年轻人口大量流失。我国东北地区以及部分计划生育执行较严格的地区，人口老龄化尤为严重。相反，东部一线城市仍然面临着人地资

源紧张和极大的人口压力。中央应制定鼓励生育政策的基本框架和原则，各地政府可根据当地的生育率以及老龄化程度，制定地方性的人口政策。这样不仅能促进人口发展的地区均衡，而且可总结各地试点经验，为下一步大规模实施奠定基础。

时政试题

1. 国务院办公厅日前转发了()，教育部有关负责人10日表示，办法对部属师范大学师范生公费教育政策进行了系统全面规定，将“师范生免费教育政策”调整为“师范生公费教育政策”。按照办法，国家公费师范生享受免缴学费、住宿费和补助生活费政策，通过双向选择等方式切实为每位毕业的公费师范生落实任教学校和岗位。负责人说，办法将公费师范生履约服务期调整为6年。任教6年刚好能完成小学或中学完整的教学周期，也为公费师范生营造更大发展空间，进一步焕发政策的“生命力”。

- A. 《全国师范大学师范生公费教育实施办法》
- B. 《教育部直属高校大学师范生公费教育实施办法》
- C. 《教育部直属师范大学师范生免费就读实施办法》
- D. 《教育部直属师范大学师范生公费教育实施办法》

答案：D

2. 中国银保监会近日发布通知，在全国范围内推广老年人住房反向抵押养老保险，“以房养老”保险正式推向全国。“以房养老保险”是一种跨越了()的资源配置方式，自2014年7月1日起，北京、上海、广州、武汉四个城市率先实行“以房养老保险”试点，2016年7月，监管部门又将试点期延长到了今年的6月30日，并将试点范围也相应扩大。截至今年6月底，只有一家保险公司开展了相关业务，共有98户家庭139位老人完成承保手续。

- A. 资本市场和房地产市场 B. 资本市场和商业市场
- C. 金融市场和房地产市场 D. 养老市场和保险市场

答案：A

3. 财政部、农业农村部、银保监会近日印发通知，将()三大粮食作物制种纳入中央财政农业保险保险费补贴目录。通知明确，农户、种子生产合作社和种子企业等开展的符合规定的三大粮食作物制种，对其投保农业保险应缴纳的

保费，纳入中央财政农业保险保险费补贴目录，补贴比例执行补贴管理办法关于种植业有关规定。符合规定的三大粮食作物制种，指符合种子法规定、按种子生产经营许可证规定或经当地农业部门备案开展的水稻、玉米、小麦制种，包括扩繁和商品化生产等种子生产环节。

- A. 水稻、玉米、大豆 B. 大豆、玉米、小麦
C. 水稻、大豆、马铃薯 D. 水稻、玉米、小麦

答案：D

4. 8月9日从最高人民法院获悉，最高法近日出台关于为海南()提供司法服务和保障的意见，充分发挥人民法院职能作用，推动海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设。意见提出积极发挥司法保护知识产权主导作用，加强知识产权审判，支持海南设立知识产权法庭，支持建设中国(海南)国际知识产权交易所。依法妥善审理金融案件，维护金融市场秩序，促进投融资创新以及人民币国际化。妥善处理旅游纠纷，为海南建设国际旅游消费中心提供司法服务和保障。

- A. 改革开放纵深推进 B. 全面深化改革开放
C. 全面推进自贸区建设 D. 提升知识产权转化

答案：B

5. 中国生态环境部8日通报，目前，各地()清理整治工作已取得阶段性成效，各地排查县级及以上饮用水水源地2466个，发现环境问题6426个。水源保护区内存在的环境问题，主要包括：生活面源污染、工业企业排污、农业面源污染、旅游餐饮污染、交通穿越等项目。生态环境部要求各地、各部门切实增强做好水源地保护工作的责任感和紧迫感，推进环境问题清理整治各项工作。

- A. 饮用水水源地污染问题 B. 饮用水水源地环境问题
C. 水资源地环境保护问题 D. 淡水区水源地环境问题

答案：B

6. 经国务院批准，国务院关税税则委员会决定对《国务院关税税则委员会关于对原产于美国500亿美元进口商品加征关税的公告》(税委会公告〔2018〕5号)中对美加征关税商品清单二的商品作适当调整后，自2018年8月23日12时01分起实施加征()关税。根据有关部门、行业协会、企业的意见，为最大限度保护国内消费者和企业利益，对征税商品清单进行了适当调整，具体商品范

围以《国务院关税税则委员会关于对原产于美国约 160 亿美元进口商品加征关税的公告》(税委会公告〔2018〕7号)为准。其他事项仍按照税委会公告〔2018〕5号执行。

- A. 25% B. 20% C. 35% D. 30%

答案: A

7. 生态环境部 10 日发布(), 将用三年时间全面监督检查生态环境监测机构、排污单位、运维机构三类主体。生态环境部表示, 此次出台《生态环境监测质量监督检查三年行动计划(2018 年—2020 年)》, 目标是到 2020 年基本形成健全的生态环境监测数据质量保障责任体系, 确保监测数据真实、准确、客观。

《三年行动计划》计划用三年时间对生态环境监测机构、排污单位、运维机构三类主体实行全覆盖检查, 其中重点检查京津冀及周边区域、长三角区域、汾渭平原等重点区域和造纸、火电、钢铁、化工、城市污水处理等行业; 生态环境部也将联合市场监管部门建立信息共享机制, 共同管理好我国生态环境监测机构。

- A. 《空气质量监测监督检查三年行动计划(2018 年—2020 年)》
B. 《生态环境保护监督检查三年行动计划(2018 年—2020 年)》
C. 《生态环境监测质量监督检查三年行动计划(2018 年—2020 年)》
D. 《生态环境监测质量监督检查五年行动计划(2018 年—2023 年)》

答案: C

2019国考笔试—推荐课程

2019国考笔试——优学上岸笔面协议

班次名称	课程内容	课程设置	课程课时	费用
优学上岸笔面协议 (走读)	笔试+面试	第一阶段: 18天基础讲练班 第二阶段: 12天12晚题海实战班 第三阶段: 4天真题精讲班 第四阶段: 12天12晚精英预测班 第五阶段: 面试特协议	46天24晚 +面试协议特训	22900元 笔试不过退12900元 面试不过退9900元

2019国考笔试——公职就业协议课程

课程名称	课程科目	课程设置	课程课时	价格描述
公职就业协议	笔试+面试(国考、省考、事业单位、教师招聘、医疗卫生、军队文职中任选其三)	公务员: 16天专项突破+12天12晚题海实战+7天7晚封闭预测+面试特训协议 其他项目: 根据实际课表基础+讲练+封闭+面试 备注: 包含2次封闭类课程	海量	29900元, 未被录用退12000元 (1年内第一次考试通过奖励15000元)

2019国考笔试——国省全程协议课程

课程名称	课程科目	课程设置	课程课时	价格描述
国省全程协议课程	笔试+面试	国考: 16天专项突破+12天12晚题海实战+6天6晚题海点睛+7天7晚封闭预测+面试特训协议 省考: 16天专项突破+12天12晚题海实战+6天6晚题海点睛+7天7晚封闭预测+面试特训协议 备注: 包含两次封闭类班次	(41天25晚+面试)*2	27900元, 未被录用退14000元 (升级住宿+3000元)

2019国考笔试——金典提升协议班

课程名称	课程科目	课程设置	课程课时	价格描述
金典提升协议班 (2019-2020年国省国省)	笔试+面试	第一学期: 2019国考 第二学期: 2019省考 第三学期: 2020国考 第四学期: 2020省考	2年	42900元, 未被录用退32900元 (1年考试周期结束后如果没有通过, 则按照个人意愿选择办理退费或是继续学习)



扫码即可查看更多国考课程

全国统一咨询电话 400-6300-999

[免责声明]本文来源于网络转载, 仅供学习交流使用, 不构成商业目的。版权归原作者所有, 如涉及作品内容、版权和其它问题, 请在30日内联系, 我们将在第一时间处理。